

深圳市盐田区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

盐田区人民政府

2016年5月

目 录

前言.....	1
第一章 发展基础和环境	2
第一节 “十二五”发展成就.....	2
第二节 “十三五”发展环境.....	7
第二章 指导思想和总体目标	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	10
第三节 发展目标.....	11
第三章 创新发展加快产业转型升级	13
第一节 加快建设全球航运物流枢纽城区.....	13
第二节 全力打造山海旅游美城.....	16
第三节 推进黄金珠宝产业转型升级.....	18
第四节 建设深圳东部产业创新高地.....	19
第五节 大力发展现代服务业.....	22
第六节 构建产业转型升级支撑体系.....	23
第四章 协调发展推动城区品质优化提升	26
第一节 构建发展空间新格局.....	26
第二节 构建内外通达交通网络.....	28
第三节 推进城市更新项目.....	30
第四节 提升公共配套基础设施水平.....	31
第五节 提升城市管理水平.....	33
第五章 共享发展提升民生福利水平	35
第一节 着力加强基层基础建设.....	35
第二节 实现教育优质创新发展.....	36
第三节 着力提升医疗卫生服务水平.....	38

第四节	提升劳动就业保障和服务水平.....	40
第五节	全面完善社会保障体系.....	42
第六节	打造宜居宜业的安全示范区.....	43
第六章	绿色发展全面推动生态文明建设	46
第一节	提升生态环境新优势.....	46
第二节	发展绿色低碳经济.....	48
第三节	大力推进低碳城区建设.....	50
第四节	构建低碳发展新机制.....	51
第七章	开放发展提升城区国际化水平	53
第一节	加快国际化城区建设.....	53
第二节	提升城区国际影响力.....	53
第八章	彰显特色建设滨海文化强区	55
第一节	大力提升城区文明水平.....	55
第二节	促进文化事业繁荣发展.....	55
第三节	推进体育事业加快发展.....	56
第四节	培育现代海洋文化.....	58
第九章	深化改革增强发展新动力	59
第一节	深化行政体制改革.....	59
第二节	创新经济管理与服务方式.....	60
第三节	深入推进社会建设领域改革.....	61
第十章	加强规划实施保障	63
第一节	加强党的领导.....	63
第二节	构建规划实施保障体系.....	64
第三节	发挥重大项目支撑作用.....	65
附件一：	盐田区“十三五”规划指标安排表	66
附件二：	盐田区“十三五”规划名词解释	67
附件三：	盐田区“十三五”规划指标解释	71

前 言

建区以来，盐田区始终坚持精品和特色发展导向，勇于改革、艰苦创业，辖区国民经济和社会发展取得瞩目成就。市第六次党代会提出未来五年深圳市率先全面建成小康社会、努力建成现代化国际化创新型城市的目标。在新的历史时期，盐田区必须坚持“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展”理念，围绕“美好城区”建设，大力实施创新驱动、品质跃升，加快建设全球航运物流枢纽城区、国家生态文明先行示范区，全力打造山海旅游美城、民生幸福优城，率先全面建成小康社会，努力建成现代化国际化先进滨海城区。

《盐田区国民经济和社会发展第十三个五年纲要》（以下简称《规划纲要》）依据《中共盐田区委关于制定盐田区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是指导全区未来五年经济社会发展的行动纲领和发展蓝图，是编制和实施各专项规划、年度计划的基本依据，制定并实施《规划纲要》具有十分重大的意义。

第一章 发展基础和环境

第一节 “十二五” 发展成就

“十二五”时期，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下围绕“全面打造‘新品质新盐田’、加快建设现代化国际化先进滨海城区”的目标，着力推动有质量的稳定增长和可持续的全面发展，经济社会发展取得显著成绩，可以概括为“六个新”。

1. 经济发展质量实现新跃升

“十二五”以来，本区生产总值先后跨越三百亿元、四百亿元两级台阶，从2010年的288亿元增至2015年的482亿元，年均增速10.8%；2015年，人均GDP达到22.08万元，是2010年1.6倍，年均增速10.2%；辖区税收收入总额71.7亿元，为2010年1.6倍，年均增速10.5%；公共财政预算收入36.49亿元，年均增速17.7%；全社会固定资产投资五年累计完成450.6亿元。2015年，每平方公里产出和每平方公里税收分别达6.46亿元和0.96亿元，为2010年1.7倍和1.6倍；第三产业增加值占GDP比重达83%，比2010年提高9.3个百分点。2015年，万元GDP能耗为0.402吨标准煤，五年累计下降25.4%，万元GDP水耗6.33立方米，五年累计下降35.4%，全面完成“十二五”节能减排目标。

2. 产业转型升级取得新成效

港口物流业保持快速发展态势。2015年，盐田港集装箱吞吐量突破1200万标箱，达到1216.57万标箱，占深圳港比例超过50%。盐田综合保税区获批并通过预验收。高端物流业态不断集聚，德邦物流深圳总部落户，海格物流在新三板成功挂牌，精茂进口商品展示交易中心正式开业。盐田港国际物流信息服务平台功能不断完善。**黄金**

珠宝产业升级稳步推进。 出台《加快黄金珠宝产业转型升级的决定》及相关政策,周大福总部大楼投入使用,国家珠宝文化创意产业基地、周大福研发生产中心、百泰珠宝园加快建设,黄金珠宝总部企业走廊初具规模。**“旅游+”新业态快速发展。** 东部华侨城荣获首批国家级旅游度假区称号,成为广东省唯一一家获此殊荣的旅游度假区。大梅沙奥特莱斯购物村二期、壹海城一期相继开业,2015 年实现旅游总收入 87.23 亿元,年均增长 9.9%,全社会消费品零售总额 61.90 亿元,年均增长 11.7%。**战略性新兴产业加速成长。** 华大基因产业化进程加快,基因测序能力保持全球第一,华大基因中心开工建设。海滨制药、凯特生物等生物科技企业发展稳定。盐田国际创意港建成运行并被授予国家级“深港电商广告产业园”。

3. 民生幸福水平获得新提升

全市率先出台《盐田区社会建设中长期规划(2014-2020 年)》和《盐田区基本公共服务均等化规划(2015-2020 年)》,2015 年居民人均可支配收入达 4.49 万元(按新口径)。**就业创业工作进一步增强。** 城镇居民登记失业率控制在 3%以内,“零就业家庭”保持零增状态,充分就业社区覆盖率连续六年达到 100%。**教育事业取得长足发展。** 盐田高级中学建成开学,新增高中学位 1080 个,义务教育阶段学位 516 个,新增梅沙幼儿园等 5 所幼儿园。符合在深就读条件的义务教育阶段适龄儿童 100%就近入读公办学校,户籍初中毕业生可 100%就读高中,通过“全国县域义务教育发展基本均衡区”国家级督导认定。深圳大学(盐田)工业设计特色学院正式开学。**医疗卫生计生服务水平不断提升。** 通过“全国基层中医药工作先进单位”省级考评验收,区人民医院新门诊大楼全面建成,区第二人民医院门诊医技综合

楼开工建设,家庭医生责任制试点范围覆盖到全区社康中心。荣获“广东省 2013 年人口与计划生育工作先进单位”称号。**社会保障水平不断提高**。困难群众应保率 100%。大力实施健康家庭促进行动和低保低收入家庭免费体检等健康惠民项目。建成交付保障性住房 2723 套,户籍低保和低保边缘困难家庭住房问题 100%得到解决,2012 年底前入户盐田、符合条件的低收入家庭住房问题基本得到解决。全区三级养老服务工作网络体系基本建成,区社会福利中心入选全国养老服务机构标准化试点单位。通过省“双拥模范区”考核。**文化体育事业蓬勃发展**。区图书新馆、区档案馆、区游泳馆建成开放,“城市街区 24 小时自助图书馆”覆盖率居全市首位,公共文化场馆 100%免费向公众开放,中英街入选第四批“中国历史文化名街”,梅沙街道、沙头角街道和海山街道办事处获评“全国文明单位”。**社会安全水平保持领先**。2013 年、2014 年连续两年获评“深圳市平安建设先进区”,连续 11 年保持命案、涉枪案、绑架案“三必破”,社会公众安全感和公安工作满意度继续保持全市前列,安全生产、应急管理、防灾减灾、食品药品安全、疫情防控等形势总体平稳。

4. 城区环境品质实现新跨越

市容环境全面优化,综合考核连续获得全市第一。**盐田街道片区功能面貌明显提升**。盐田街道片区三年综合提升顺利推进,强力实施环境和交通综合治理工程,有效整治空气污染、噪音污染等环境突出问题,推动疏港专用通道建设,加快完善道路交通、公共服务设施和产业配套设施建设。**城区综合配套不断完善**。区公共自行车系统获得“广东省宜居环境范例奖”,开通 253 公里绿道,19.5 公里海滨栈道建成并荣获住建部“部市共建国家低碳生态示范项目”称号。壹海

城一期投入使用，盐田中央公园对外开放，烟墩山生态公园开工建设。**城市更新项目有序推进。**盐田三村、四村和西山吓村整体搬迁进入全面建设和拆迁阶段，完成沙头角购物中心、暗径东村等 5 个城市更新项目建设，径口村、沙头角林场等 6 个城市更新项目启动建设，小梅沙片区法定图则完成修编。**交通环境不断改善。**盐田路、永安路、东海道、康颐路、青蓬路等市政道路改造全面完工。轨道 8 号线一期、坪盐通道开工建设。明珠道疏港专用通道前期工作加快推进。梧桐山隧道、盐田坳隧道取消收费，盐排高速、盐坝高速实现免费通行在即。**城市管理水平不断提高。**餐厨垃圾无害化处理获“中国人居环境范例奖”，在全国率先建立餐厨垃圾收运处理全过程物联网监管体系。全面推进优质饮用水入户、老旧住宅区燃气管道入户工程和排水达标小区建设，城市污水集中处理率达到 98%。连续 10 年违法私房零增量，实现真正意义上的违法建筑零增长，查违共同责任考核在全市唯一连续三年获评优秀。

5. 生态文明建设形成新引领

区级节能考核成绩连续 4 年处于全市前列，生态文明考核实现全市首个“四连冠”，获评首批“全国水土保持监督管理能力建设区”和华南地区首个“国家水土保持生态文明区”，入选第二批国家生态文明先行示范区建设名单。**城区环境质量优势明显。**区环境监测监控系统建成使用，率先在全市实现自动监测要素全覆盖。2015 年空气优良天数 356 天，优良率为 97.5%，空气质量全市最优，PM_{2.5}日均浓度为 25 微克/立方米。省级宜居社区建成率 94.4%，居全市各区之首，新增公园面积 13 万平方米。**节能减排成效明显。**盐田国际 LNG 拖车项目被评为省级节能减排示范项目。全面完成公共领域 LED 照明

节能改造。制定绿色建筑发展支持政策，政府投资项目实现 100%绿色建筑。大力实施治污保洁工程。荣获全市治污保洁工程“领导小组特别奖”。黄金珠宝加工业废气整治 100%完成，获评全市治污保洁工程“优秀项目奖”。

6. 深化改革工作取得新突破

开展行政审批制度改革，完成权责清单编制，区行政服务大厅建成使用。深化党代会常任制试点，不断探索党内民主新途径。启动区属事业单位人事制度改革，探索实施“以事定费”管理模式。强力推进中英街管理体制改革，设立中英街管理局。全面推进法官职业化改革，区人民法院被确定为“全国审判权运行机制改革试点法院”和“全市法院聘用制审判辅助人员分类管理改革试点单位”。成功创建省级“和谐劳动关系示范城区”。深化社区管理体制改革，建立社区工作任务目录清单和准入机制。创新推行民意畅达机制，获得第六届“中国地方政府创新奖”提名奖。推进社会建设“风景林工程”，实施社会建设“织网工程”，搭建“一库一队伍、两网两系统”的基本架构。推进投融资体制改革和国企改革，成立区国有资本投资公司，设立产业引导基金。构建国内首个城市 GEP（生态系统生产总值）核算体系，“盐田区城市 GEP 核算体系及运用”获“中国政府创新最佳实践奖”，生态文明建设考核办法改革入选全市“超百分项目榜”。

第二节 “十三五”发展环境

1. 面临的形势

国际国内形势。世界经济在深度调整中曲折复苏，全球贸易自由化趋势进一步增强，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，但国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在。我国迎来全面建成小康社会决胜阶段，经济社会发展进入“新常态”，全面深化改革进一步释放红利，内需拉动将发挥更大作用，“一带一路”和自由贸易区战略深入实施将加快开放发展步伐。

深圳发展态势。市六次党代会提出未来五年率先全面建成小康社会、打造“二区三市”的现代化国际化创新型城市发展目标。深圳进一步落实创新驱动战略，加快国家自主创新示范区建设步伐。依托粤港澳大湾区，加快自贸区建设和前海开发开放，将深圳打造为“一带一路”战略枢纽，实施城市“东进战略”，提升东部地区发展层次。

2. 发展的机遇

深化改革引领盐田发展新征程。当前，全面深化改革进入攻坚阶段，作为全市改革创新“试验田”，盐田具备与生俱来的改革基因和良好基础，要借改革“东风”，努力破解行政管理、经济管理、社会治理、公共服务、依法治区等关键领域和环节的发展难题，为未来发展提供强大动力。

开放发展强化盐田港战略地位。服务国家“一带一路”战略，将有效发挥盐田港作为华南远洋主枢纽港的重要作用，支持深圳打造“全球物流枢纽城市”、携手香港合作共建全球航运中心前景广阔。对接自由贸易区战略，利用港口、口岸、中英街的优势，强化深港合作，推动盐田综合保税区向自贸区转型，将为物流产业高端化提供广

阔空间。

生态文明提升盐田发展新优势。绿色生态正成为城区竞争的新要素，盐田创建国家生态文明先行示范区，将进一步强化生态品牌，推动生态优势转化为发展动力，形成发展新优势，打造具有盐田特色的绿色产业体系和低碳生活方式，有利于吸引重大项目、优秀人才等高端要素，为辖区经济社会发展提供生态支撑。

创新驱动战略推动盐田转型升级。随着“互联网+”行动计划实施和“大众创业、万众创新”政策的完善，将有力推动国家自主创新示范区盐田园区建设，推动生物科技等战略性新兴产业和未来产业发展，也为港口物流、黄金珠宝、旅游等传统产业转型注入新活力，为融合创新发展提供巨大空间。

东进战略强化盐田辐射服务功能。随着深圳“东进战略”的实施，基础设施、产业布局和政策等方面将向东部地区倾斜，盐田西联东进的区位优势、深港合作的前沿优势、港口物流的服务优势、山海旅游的资源优势、华大基因的创新优势、绿色生态的引领优势将更加凸显，有利于承接中心城区和香港的高端产业和要素转移，同时依托世界级大港、口岸、盐田综保区等战略资源，服务辐射东部区域发展前景广阔，承担“东进战略”门户作用。

轨道交通力促盐田发展新跨越。轨道交通 8 号线的建成开通，将拉近盐田与中心区距离，推动盐田乃至整个东部滨海地区交通环境整体提升。轨道交通建设将带动沿线地下空间和上盖物业的综合开发，促进沿线重大项目加快建设，实现高端产业、人才集聚，推动城区跨越发展。

3. 面临的挑战

发展空间资源约束凸显。辖区可建设用地匮乏，产业发展和公共服务项目受制于空间落地困难。现有产业用地以港口、仓储物流、工业为主，创新、研发型产业用地有限，优质产业空间不足，土地资源集约化利用水平较低，土地利用效益低下。

产业转型升级形势紧迫。外部经济环境错综复杂，保持经济较快速度增长压力较大。我区产业结构单一，附加值不高，融合发展不够，创新能力不强，重大产业项目储备偏少，结构性风险和内生动力不足问题仍然突出。港口物流、旅游和黄金珠宝产业转型升级步伐亟需加快，金融、法律等现代服务业发展滞后。

城区配套环境亟待改善。城区配套设施有待提升，商务环境和生活便利性仍需改善，对人流、商流、资金流、信息流等要素的吸引力和聚集力不强。教育、医疗、文化等优质公共服务资源供给不足。疏港交通体系不完善，拖车停车资源紧缺，梅沙片区旅游旺季交通拥堵现象突出。

重大项目投资后劲乏力。区域竞争日益激烈，重大项目引进难度加大。重大项目推进机制仍需完善，受制于拆迁等因素，部分重大项目进展滞后。对关乎全区长远发展和民生福祉的重大项目规划和储备不足，在全市有重大影响力的公共服务项目处于空白状态。社会投资动力未被充分激活。

社会建设管理压力不减。社会组织发展水平亟需提升，社会建设体制机制创新力度还需加强。人才资源总量偏少，优质人才不足。社会治安、食品药品安全、应急维稳、安全生产、交通环境等对城区安全和社会治理带来较大压力。

第二章 指导思想和总体目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省第十一次党代会和市第六次党代会以来各项决策部署，坚持“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展”理念，围绕“美好城区”建设，大力实施创新驱动、品质跃升，加快建设全球航运物流枢纽城区、国家生态文明先行示范区，全力打造山海旅游美城、民生幸福优城，率先全面建成更高水平的小康社会，努力建成现代化国际化先进滨海城区。

第二节 发展原则

——成果共享，满足居民新期待。把增进民生福祉作为经济社会发展落脚点，保障平等参与、平等发展权利。实现基本公共服务均等化，针对教育、医疗、文化等居民最关心的领域，打造优质品牌，提高精神文明素质，加强人文关怀，使全体居民在共建共享发展中有更多获得感，满足居民对美好生活的期待。

——融合创新，培育转型新动力。坚持“产业为先”导向，全面落实创新驱动发展战略，加速港口物流、黄金珠宝、旅游、文化创意、生物科技等产业融合创新发展，构建特色创新生态体系。加快国家自主创新示范区盐田园区建设，推动战略性新兴产业和未来产业发展，打造盐田经济升级版。

——港城协调，构建发展新格局。着重加大对盐田港后方陆域投入力度，实现盐田街道片区环境和功能提升，加快解决后方陆域交

通问题，推进疏港交通和城市交通的分离。强化规划引领，以重点片区开发、轨道交通、重大项目建设为抓手，加快优化城区空间布局，拓展发展空间，实现港城互动。

——生态优先，塑造发展新优势。把高品质的生态环境作为盐田最具魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源，实行严格的环保准入制度，确保实现 GDP 和城市 GEP “双提升”，构建绿色产业体系，推广绿色建筑，建设绿色交通，践行低碳生活，提高全社会的生态环保意识，建成国家生态文明先行示范区。

——改革引领，推动体制新突破。坚持问题导向和需求导向，贯彻法治思维，从居民最期盼的问题着手，找准突破口和主攻方向，通过改革破解公共服务、中英街转型、综保区向自贸区转型发展等制约经济社会发展的深层次问题，加快完善体制机制，形成一批可复制可推广的改革亮点，努力走在全市改革前列。

第三节 发展目标

立足实际，充分衔接上级规划，“十三五”期间，盐田区国民经济和社会发展要努力实现经济优质高效，政治民主清明，文明特色彰显，社会和谐共享，生态优美宜人，“美好城区”建设取得显著成效，率先全面建成更高水平小康社会，努力建成现代化国际化先进滨海城区，为未来长远发展打下坚实基础。

——率先全面建成更高水平的小康社会。综合经济实力显著提升，发展质量显著提高，努力实现地区生产总值、公共财政预算收入、居民人均收入增长“三同步”。2018 年，实现地区生产总值和居民人均收入较 2010 年翻一番的任务。到 2020 年，地区生产总值超过 720 亿元，公共财政预算收入突破 45 亿元，居民人均可支配收入达 6.6

万元，三项指标按可比口径年均增长 8.5%左右。

——**加快建设全球航运物流枢纽城区。**港口发展环境不断优化，盐田港核心竞争力进一步巩固提高，盐田河临港产业带建设初具规模，盐田综合保税区的体制优势得到充分发挥，港口物流产业向高端化发展，建成华南地区重要的物流产业基地和进口商品展示交易中心。到 2020 年，盐田港集装箱年吞吐量达到 1400 万标箱以上，港口物流业增加值达到 210 亿元以上。

——**加快建设国家生态文明先行示范区。**城区生态环境优势进一步强化，生态安全有效巩固，生态经济持续发展，基本构建全社会参与生态文明建设长效机制，形成绿色发展新模式，努力建成国家生态文明先行示范区，打造经济发达地区生态文明建设的典范。到 2020 年，城市 GEP 达到 1125 亿元，万元 GDP 能耗累计下降 10%，PM_{2.5} 日均浓度不高于 25 微克/立方米，森林覆盖率保持在 66%以上，人均公园绿地面积达到 24 平方米。

——**全力打造山海旅游美城。**充分发挥山海资源优势，大力发展“旅游+”，实现旅游品质、品牌、环境全面提升，打造旅游区与产业区、城区“三区融合”的国际滨海休闲生态旅游城区。到 2020 年，全区旅游业总收入达到 140 亿元，年均增长 10%，年接待国内外游客保持在 2000 万人次左右。

——**全力打造民生幸福优城。**就业、教育、医疗、住房、养老公共服务体系更加健全，在全市率先实现基本公共服务均等化，努力在教育、医疗卫生、文化等重点公共服务优质化取得突破，创建成为国家级和谐劳动关系试验区，城区文明和国际化水平显著提升，社会公众安全感和公安工作满意度持续保持全市前列，充分满足居民对美好城区的向往。

第三章 创新发展 加快产业转型升级

坚持发展是第一要务，创新是引领发展第一动力，以经济优质高效发展为目标，以重大项目和平台建设为抓手，着力推动产业转型升级，努力构建创新驱动、特色鲜明、优势突出的现代产业体系，全面提升经济发展质量。

第一节 加快建设全球航运物流枢纽城区

1. 进一步强化华南远洋主枢纽港地位

坚持“以港兴区、以区促港”不动摇，适应远洋航运大船化趋势，强化盐田港深水核心优势，协调推动盐田港东港区开发建设，合理规划布局超大型深水泊位，完成中港区升级改造和西港区建设。支持盐田国际拓展航线，大力发展中转航线和多式联运，促进国际中转增值业务发展，努力扩大港口辐射范围和揽货能力。加大口岸联检单位协调服务力度，以盐田港区纳入国际贸易单一窗口试点工作计划为契机，全面优化口岸通关环境。到2020年，盐田港集装箱年吞吐量达到1400万标箱以上。

2. 完善港区综合基础设施体系

完成龙盐快速等疏港干道和东海道南段等内部路网微循环建设，启动盐港东立交规划建设。推动平盐铁路升级改造，拓展内陆无水港，努力增加海铁联运班线。高标准建设集装箱拖车多层停车场，建成东港区地块临时停车场，推动拖车服务中心规划建设，协同周边区域，打造多点分布、布局合理的停车服务体系。加强交通管理和组织，改善盐田港后方陆域交通环境。进一步提升港口信息化水平，推进盐田港物流信息服务平台项目三期和大后方运输服务平台等平台建设，实

现资源、信息全方位共享。

3. 全力支持盐田综合保税区发展

高标准完成盐田综保区基础设施建设，完善交通配套和生活配套，推动闸口智能化系统建设，升级信息系统功能。优化通关环境，搭建权责统一、运行高效、服务管理能力强的管理体制。加快盐田港现代物流中心二期等重大物流项目建设。吸引国际贸易、第三方物流、国际分拨配送等服务企业等入区经营，大力发展国际采购、进口分销等高增值业务。争取将中国(广东)自由贸易试验区相关政策复制推广，推动向自贸(园)区转型升级。

4. 加快建设盐田河临港产业带

以盐田河临港产业带纳入市重点区域为契机，建立健全工作推进机制。启动盐田河临港产业带空间规划、产业规划和重大项目规划编制和相关研究项目。推动法定图则修编，优化空间布局，有效配置土地资源。强力推进马留畲工业区改造等重大项目建设，大力发展高端物流、航运服务、商贸服务、总部经济和创新型产业形态，吸引优质企业进驻。推动形成盐田河总部经济走廊、现代物流服务组团和创新产业组团的“两组团一走廊”空间布局。

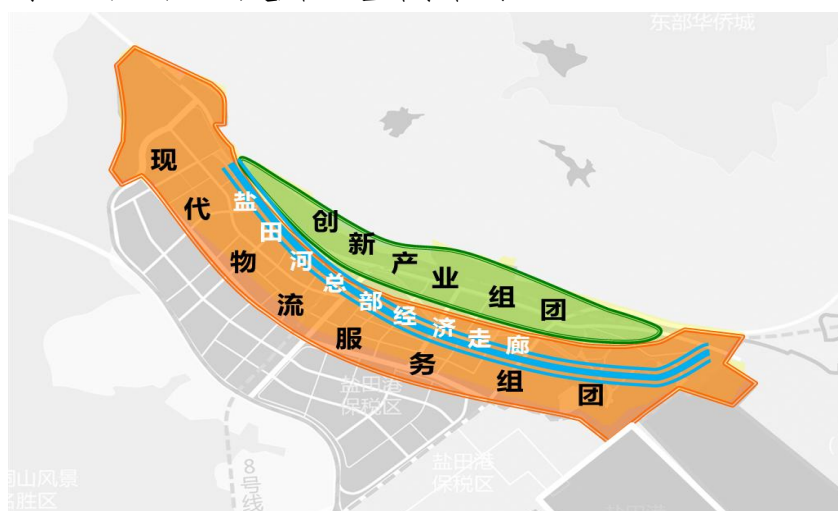


图1 盐田河临港产业带布局图

5. 着力打造跨境电商和进口贸易“双引擎”

发挥盐田综保区政策优势和资源优势，争取尽快纳入跨境电商试点，制定跨境电商扶持政策，支持建设移动电子商务、跨境电子商务平台和产业园区，积极构建服务于全球贸易和营销网络、跨境电子商务的物流平台体系，打造富有特色的全国性跨境电商物流集散中心。将进口贸易作为物流业转型升级的主攻方向，推进精茂城、金马信息物流园等进口商品展示交易创新发展，打造以商贸物流为核心的现代高端物流产业集群，探索建立区域性大宗进口商品交易市场，努力建成进出口贸易创新示范区。

6. 推动港口物流业转型升级

完善港口物流业转型升级的政策体系，落实促进物流业高端化发展的若干措施，扶持物流企业做大做强，延伸产业链条，大力吸引和培育航运服务业发展。建立健全物流公共服务平台，强化物流人才引进培养，支持物流特色学院建设发展。发展“物流+”，促进物流业与电子商务、金融、文化、旅游等产业融合发展。依托重大项目建设，吸引培植高端现代物流业态，打造若干现代专业物流产业集聚区和产业发展平台。到2020年，港口物流业增加值达到210亿元以上，占辖区GDP的比重达到30%左右。

专栏 1：港口物流重大工程

- **港口建设工程：**启动东港区建设，力争“十三五”期间东港区投入使用一个20万吨级以上超大型泊位；中港区S886泊位建成投入使用；西港区增加3个5万吨级泊位。
- **港区基础设施建设工程：**建成盐田港物流信息服务平台项目三期和大后方运输服务平台等，完成盐田坳隧道升级改造和盐港东立交建设；实施盐田后方陆域交通综合整治方案；研究平盐铁路升级改造可行性。
- **盐田综合保税区建设工程：**实现综保区封关运作，编制出台产业发展及空间布局规划，启动综保区向自贸区转型研究，完成盐田港现代物流中心二期、海格零售物流中心、中通—

百富新现代物流中心、精茂进口商品展示交易中心等项目建设。

- **盐田河临港产业带建设工程：**开展盐田旧墟镇填海规划、轨道8号线和3号线支线连接规划、轨道8号线地下空间研究、后方陆域法定图则修编研究、西港区地块转型升级等规划研究，优化空间规划，实施盐田港普洛斯国际物流园建设、富坤仓储物流园改造、南半岛物流园改造、金斗岭工业区改造、鹏广达商务广场建设、马留畬工业区改造、盐田旧墟镇改造、墟镇填海等重大项目。
- **物流产业转型升级工程：**发力进口商贸发展，探索建设盐田大宗进口商品交易市场；加快推进翡翠岛广场、盐田港进口冷冻水产品交易基地和盐田港国际物流综合服务中心（中港区03-03宗地）等重大物流产业项目建设。

第二节 全力打造山海旅游美城

1. 加速提升旅游发展品质

高标准推进小梅沙片区整体改造，规划建设复合型海滨度假旅游精品，打造全市滨海旅游靓丽新名片。完成大梅沙海滨公园整体环境提升工程，优化管理模式，研究大梅沙海滨公园客流控制方案，探索打造大梅沙片区滨海步行长廊，着力提升景区品质。引导东部华侨城转型发展，鼓励其深度开发高端旅游项目，不断拓展国家级旅游度假区的内涵。协调恢复梅沙旅游专用口岸，依托旧墟镇改造和小梅沙整体改造，打造综合性游艇产业基地。

2. 努力打造“中英街商贸旅游区”

完成中英街整体环境改造工程，打造特色历史文化街区。理顺通关模式，打击“水客”和走私，杜绝假冒伪劣商品，维护正常的市场秩序。发挥中英街自由贸易的特色和影响力，大力发展进口商品零售，争取将中英街打造为全市商贸旅游领域的创新亮点。明确中英街功能定位，创新体制机制，争取向国家旅游局申请成为国家级旅游景区，探索深港携手打造“中英街商贸旅游区”的路径。

3. 全力培育旅游消费新增长极

支持大梅沙奥特莱斯购物村、精茂进口商品展示交易中心加快发展，擦亮中英街和盐田海鲜街品牌，依托翡翠岛、东部华侨城和小梅沙整体改造布局特色旅游购物街区，鼓励粤豪等企业开展黄金珠宝工业旅游。高水平举办深圳黄金海岸旅游节、深圳（大梅沙）沙滩音乐节等旅游文化节庆活动，带动激发旅游消费潜力。规范市场秩序，依法严厉打击假冒伪劣和价格欺诈行为，维护辖区旅游消费良好环境。

4. 推动旅游业转型升级

明确旅游业的支柱产业地位，制定实施转型升级整体方案和政策体系，推动成立辖区旅游行业协会，建设旅游公共服务平台。激活“旅游+”的强大渗透力，探索开发港口旅游，结合深圳抽水蓄能电站建设科普旅游，推动与生命健康、黄金珠宝设计制造等融合的工业旅游。大力发展旅游电子商务，推动智慧旅游。发挥山海资源和人文特色，拓展文化旅游、影视旅游和高端精品会展。合理控制游客数量，优化游客结构，到2020年，全区旅游业总收入达到140亿元，年均增长10%，年接待国内外旅游者人次维持在1800-2000万人次。

5. 力推景城融合发展

在城市规划建设中全面融入旅游元素，建设城区、旅游区、产业区“三区融合”、创新创业活跃的山海旅游美城。结合“趣城计划”，高标准建设山海通廊。加强主要旅游景点与区域周边轨道交通站点接驳，规划连接各景点和城区的公共交通环线，探索提供绿动卡免费租用服务，着力解决旅游旺季交通拥堵问题。推进恢复梅沙旅游专用口岸，争取开通东部海上旅游交通巴士观光线路。加强深港旅游经贸合作，推动区域旅游协同发展。

专栏 2: 旅游业重大工程

- **旅游品质提升工程:** 推进小梅沙片区整体改造、东部华侨城三期工程, 恢复梅沙旅游专用口岸。实施中英街整体环境改造、中英街关口改造、中英街博物馆陈列改造及副楼建设等工程, 建成网上申请预约办证系统, 合理延长通关时间, 放宽购物限额。
- **山海通廊工程:** 沙头角、海山、盐田后方陆域、大梅沙山海通廊。包括贯通绿道、自行车道、登山道等慢行系统, 完善标识、康体文娱等绿道基础设施, 打造观景平台等公共空间, 提升城区景观。
- **大梅沙海滨公园综合改造提升工程:** 包括大梅沙海滨公园安防工程、基础设施改造提升工程、大景观提升工程、水电管线改造工程及愿望塔修缮工程五个项目, 对海滨公园进行整体综合改造提升。

第三节 推进黄金珠宝产业转型升级

1. 打造黄金珠宝总部企业走廊

强化政策支持, 营造优质发展环境, 确保周大福、粤豪等现有总部企业扎根发展, 有针对性培育 and 引进一批黄金珠宝总部企业。整合空间资源, 盘活用地存量, 在盐田现代产业服务中心一期为黄金珠宝总部企业提供优质发展空间, 做大做强涵盖周大福集团大厦、黄金珠宝大厦、国家珠宝文化创意产业基地等载体的黄金珠宝总部企业走廊。到 2020 年, 集聚黄金珠宝总部企业数量达到 10 家, 黄金珠宝产业税收总额达到 15 亿元。

2. 打造高端绿色制造基地

合理引导和优化产业空间布局, 为黄金珠宝低碳绿色制造提供空间, 集约规划建设符合技术要求和无害排放环保要求的新型产业用房。实施严格的产业准入门槛, 加快技术和设备更新, 坚决淘汰落后产能和工艺。支持周大福、百泰建成市级以上黄金珠宝技术创新中心, 建设黄金珠宝制造业高端生产制造和研发基地。到 2020 年, 黄金珠宝规模以上工业总产值 750 亿元。

3. 打造黄金珠宝时尚消费引领地

强化周大福、粤豪等龙头企业的品牌引领作用，鼓励辖区优秀企业打造品牌，拓展销售渠道，提高市场占有率和品牌价值。鼓励企业形成强有力的品牌联盟，丰富区域品牌内涵，打造“盐田珠宝”区域性品牌形象。扶持建立服务辖区珠宝产业的综合类电商服务平台，做大珠宝电商销售规模。促进黄金珠宝产业与商贸旅游业融合发展。

4. 打造黄金珠宝文化创意设计高地

建成粤豪国家珠宝文化创意产业基地，联合深圳市金银珠宝创意产业协会，搭建黄金珠宝产业公共技术服务平台，吸引优秀设计师工作室和国际高端品牌珠宝创意研发中心入驻，实现由“盐田制造”向“盐田创意”蜕变。以旅游资源和各类文体赛事为载体，融入时尚元素，举办创意设计大赛，争取设立文博会盐田黄金珠宝分会场。鼓励企业培养和引进珠宝设计专业人才，探索设立珠宝设计特色学院，出台技术型创意设计人才认定办法，培育引进优秀设计师团队和优质设计要素资源。

专栏 3：黄金珠宝产业重大工程

- **高端绿色制造基地项目建设：**推进周大福高科技研发生产中心、百泰珠宝园、太平洋工业区改造等项目建设，加快技术和设备更新，支持周大福、百泰建成市级以上技术创新中心。
- **黄金珠宝时尚消费工程：**争取设立文博会盐田黄金珠宝分会场，推广乐提网、老福记等品牌，举办主题展销活动，支持龙头企业打造总部展示大厅，加快建成集珠宝文化体验馆、博物馆和珠宝首饰加工制造主题工厂为一体，涵盖观光旅游、精品购物的珠宝文化综合区。

第四节 建设深圳东部产业创新高地

1. 打造国际生命健康产业创新中心

全面落实深圳国际生物谷和生命健康产业规划，发挥华大基因的龙头引领作用，以其上市发展为契机，构建具有国际一流水准的技术

创新体系，抢占基因产业制高点。加快基因成果产业化进程，探索与旅游、健康服务业等跨界融合发展，依托华大基因中心成坑产业基地，打造国际生命健康产业创新中心。大力支持安多福、海滨制药、凯特生物等生物医药企业加快发展，吸引生物科技和生命健康产业高端项目、企业和人才团队聚集。

2. 大力发展特色海洋经济

以沙头角、翡翠岛、小梅沙三个公共游艇码头为依托，建设游艇配套展销及服务基地，为游艇业集聚发展提供一流环境。大力发展海洋生物基因、海洋水产品精深加工等海洋生物产业。发展远洋渔业，推动恢复盐田海鲜水产作业点码头进出口业务。支持华大基因建立海洋生物研发基地和工程实验室。探索在盐田建设市一级海洋博物馆的可行性，结合小梅沙整体改造，规划布局特色海洋科普基地。

3. 推进战略性新兴产业发展取得新突破

完善产业扶持政策，加快国家自主创新示范区盐田园区重大产业项目建设，推动生物科技、物联网、高端制造等战略性新兴产业发展。做大做强盐田国际创意港，切实发挥平台支撑作用。集约利用土地资源，提供更多优质空间，引进和培育一批成长型企业，打造特色战略性新兴产业集聚区。大力支持绿色环保产业发展壮大。强化企业创新主体地位，大力培育上市资源，推动创新型企业上市融资，争取实现高新技术中小板、创业板零突破。到2020年，战略性新兴产业增加值占GDP比重达到18%。

4. 大力实施“互联网+”行动计划

制定出台扶持措施，以互联网思维、技术和手段，推动转型升级，形成发展新动能。探索以盐田国际创意港、盐田现代产业服务中心一

期、大百汇高新科技园等产业空间为载体，打造一批创新平台，孵化培育一批网络创新型企业。组织实施互联网+港口物流、互联网+黄金珠宝、互联网+旅游、互联网+文化创意等重大工程，积极发掘和培育码隆科技等“互联网+”新业态、新模式。

5. 支持大众创业、万众创新

营造大众创业、万众创新制度环境，构建激励引导长效机制，强化创新、创业、创投、创客“四创联动”，推进众创、众包、众扶、众筹“四众”支撑平台快速发展。依托辖区特色产业，建立一批产业孵化公共服务平台，以创客进校园、创客进社区等形式，推动创客空间特色运营，发挥东部E港创客创意基地的作用，打造一站式创业生态圈。争取五年内，建成5个以上低成本、开放式、便利化的创客空间载体。

6. 发展特色文化创意产业

完善文化产业扶持政策，强化配套服务，吸引优质文化创意项目落地发展。健全文化要素市场，加大版权保护力度。支持盐田国际创意港搭建以影视、电商广告为核心的文化产业孵化平台，集聚一批有活力的文化创意企业。加快发展“文化+”新兴业态，推动文化产业与旅游、科技等深度融合，支持中视新影文化基地落地发展。拓展大众文化消费市场，营造时尚创意消费热点。

专栏4：创新型产业重大项目和工程

- **创新型产业园区建设工程：**推动北山工业区二期、大百汇高新科技园、盐田科技大厦等重大项目建设。
- **生命健康产业促进工程：**建成华大基因中心，开展生物基因、生物医药、生物农业和生物环保等领域技术攻关。
- **战略性新兴产业：**加快国家自主创新示范区盐田园区重大产业项目建设，塑造更多优质空间，鼓励企业上市融资发展。

- **海洋经济:** 建设游艇配套展销及服务基地, 发展海洋生物产业和远洋渔业, 恢复盐田海鲜水产作业点码头进出口业务, 建设进口冷冻水产品交易基地, 研究规划建设海洋博物馆。
- **众创工程:** 建成使用东部E港创客创意基地, 在现代产业服务中心预留创客空间, 打造平台, 营造制度环境。
- **文化创意产业:** 支持盐田国际创意港发展壮大, 发展“文化+”新业态。

第五节 大力发展现代服务业

1. 实施特色总部经济集聚计划

将总部经济集聚作为产业培养、招商引资的重点方向, 进一步完善总部企业扶持政策, 确保万科、周大福、华大基因等总部企业扎根发展, 营造良好的总部企业发展环境和品牌。利用盐田现代产业服务中心等总部经济载体, 大力吸引跨国公司、国内大型企业在盐田设立区域和全国总部, 形成总部经济集聚和高效发展, 争取“十三五”期间引入5-8家知名总部企业。培育港口物流、黄金珠宝、旅游、生命健康等领域的成长型总部企业, 鼓励有条件的总部企业上市融资发展。

2. 努力提升生产性服务业发展水平

针对城区生产性服务业发展短板, 出台相应扶持政策, 加大对生产性服务业企业的引进和扶持力度。依托盐田中心区高端产业空间, 大力发展会计、法律、咨询、职业培训等专业服务业。高度重视金融业发展, 探索引入专业性金融企业总部及分支机构。结合盐田河临港产业带建设和翡翠岛的招商推介, 大力发展金融租赁、海事仲裁、会展、航运总部等航运服务业。结合大梅沙功能提升和小梅沙整体改造等重大项目, 大力发展广告设计、旅游策划、高端会展、影视服务等旅游服务业。

3. 以供给为导向大力发展生活性服务业

落实供给侧结构性改革, 引导资源有效配置, 围绕生活性服务业的市场需求, 做大做强城市综合体, 打造有品质有特色的消费热点,

促进消费结构升级。立足服务本地居民，创造良好便利的生活环境，增加教育、文化、体育等优质公共服务供给。以游客需求为导向，打造购物特色街区，丰富旅游消费内涵。规划轨道交通站点沿线商业布局，支持翡翠岛建设全市首个海洋主题购物中心，提升盐田海鲜街环境和功能。

专栏5：现代服务业提升工程

- **总部经济壮大工程：**引入5-8家知名总部企业，培育航运物流、黄金珠宝、生物科技、旅游等领域的优秀总部企业扎根盐田。
- **生产性服务业培育工程：**打造盐田中心区、临港产业带和大小梅沙片区三大服务业集聚区，重点发展专业服务业、临港服务业和旅游服务业。
- **楼宇经济培育工程：**实施“一楼一策”，加快盐田科技大厦、鹏广达商务广场、壹海城、现代产业服务中心等高端楼宇的建设，加大招商推介力度。
- **生活性服务业提升工程：**把壹海城、奥特莱斯购物村、广富百货等打造成消费热点，加快中英街商贸旅游区的建设，做强盐田海鲜街。

第六节 构建产业转型升级支撑体系

1. 打造优质产业发展环境

完善服务企业机制，深入推进实施区领导班子挂点服务企业制度，切实解决企业发展难题。优化行政审批流程，打造最优政务环境城区。创新完善产业扶持政策，用好用足产业发展资金，发挥财政资金放大作用。开展区长质量奖评定，鼓励企业全面提升质量管理和经营绩效，参与行业标准制定，开展专利申报，打造优秀质量品牌。深化投融资体制改革，加强政府与社会资本合作，激发社会投资活力。加大对口岸联检部门协调服务力度，进一步优化口岸通关环境。加快完善城区生产和生活公共配套设施，提升公共服务优质化水平，大力吸引优秀企业和人才。

2. 推动传统产业转型升级

实施严格的产业准入政策，坚持高效低耗的产业发展路径，坚决淘汰和改造落后产能。按照“腾笼换鸟、盘活存量”原则，加快推进马留畲工业区、盐田四村工业区、金斗岭工业区、太平洋工业区等旧工业区升级改造，推动传统制造业向高端化、集约化和低碳化发展。推动盐田综合保税区沙头角片区低端制造业转型升级，鼓励传统企业加大技术升级和改造更新投入，引导传统产业向创意、研发、设计、品牌、个性化服务等高端环节延伸。

3. 强力推进重大产业项目建设

积极发挥重大产业项目对经济发展的关键拉动作用，推动一批在建项目，实施一批储备项目，引入一批后备项目。主动介入，加大对翡翠岛、盐田科技大厦、大百汇高新科技园等产业空间投资推介力度，推动重大项目早落地早投产早见效。健全重大项目推进机制，高度重视重大产业项目的招商引资，优化投资环境和投资结构，强化盐田特色优势产业投资，引导社会资金更多地投向战略性新兴产业。积极推进盐田河临港产业带空间布局优化，打造一批特色优势产业载体和平台。

4. 促进区域协同互动发展

发挥轨道交通的快速连接作用，进一步增强与中心城区的紧密联系，承接高端要素和产业转移。主动融入“东进战略”大局，强化与东部各区协调合作，实施交通互联互通计划、空间拓展延伸计划、“一带一路”支撑计划、盐田综保区向自贸区转型计划、东部旅游黄金海岸带计划、深港合作计划、国家生态文明先行示范区建设计划、公共服务优质提升计划等八大行动计划。联合周边区域打造“深圳生命健康产业走廊”和国际生态休闲度假湾区。依托盐田港集团小漠国际物

流港和临港工业园等重大项目,加强与深汕特别合作区产业协同发展。
支持盐田(东源)产业转移工业园建设发展。

第四章 协调发展 推动城区品质优化提升

坚持海陆统筹，以山海港城协调发展为主线，按照中心强化、港城融合、交通完善、品质提升、空间供给的原则，推动实现城区功能品质跨越提升，努力建成功能完善、交通便捷、宜居宜业的现代化国际化先进滨海城区。

第一节 构建发展空间新格局

1. 打造“深圳东部湾区黄金海岸带”

全力建设大鹏湾滨海岸线，打造彰显深圳滨海风貌的“深圳东部湾区黄金海岸带”。以小梅沙整体改造为契机，推动滨海岸线特色提升，拓展海上休闲空间，打造高端旅游新岸线。启动东港区建设，推动西港区地块转型，加快烟墩山生态公园建设和盐田旧墟镇改造，建设港城融合发展新岸线。提升沙头角湾复合特色休闲功能，打造城区生活新岸线。

2. 着力建设三个发展核

盐田中心。加快推进以壹海城为核心的盐田中心区建设，优化功能环境，通过城市更新和重点片区开发拓展发展空间，打造为深圳东部的商务休闲区和服务城市发展中心。

港口。适应国际航运大船化发展的趋势，完善港口基础设施，保持提升港口核心竞争力，强化盐田港国际辐射力，把港口打造成带动港口物流产业转型发展的核心动力。

小梅沙。高标准启动小梅沙片区更新改造，将小梅沙打造成为独具海洋文化特色的都市型滨海旅游休闲度假区，东部滨海地区的旅游服务核。

3. 全面优化三大空间组团

沙头角-海山片区组团：包括沙头角和海山街道片区。强化盐田中心区服务功能，加快壹海城、盐田现代产业服务中心、太平洋工业区改造等重大项目建设，支持盐田国际创意港发展。加快推进沙头角中学整体改造，完善公共服务配套设施。推动海涛花园、桥东片区等城市更新改造，提升城区环境品质。打造集行政服务、文化娱乐、商务贸易、生产性和生活性服务业、居住及配套为一体的城市功能组团。

盐田片区组团：包括港区和后方陆域片区。加快港区建设，支持港口发展。加快推进盐田三村、四村和西山吓村整体搬迁项目、盐田旧墟镇、金斗岭工业区、马留畲工业区等改造项目。加快盐田河临港产业带建设，支持盐田综合保税区建设发展，完成翡翠岛建设。加快推进盐田实验学校、云海学校、盐港医院医技楼、盐田综合体育馆等公共服务项目建设。建成龙盐快速、西禾路等交通基础设施。打造集港口枢纽、物流产业、服务配套为一体的产港城协调发展组团。

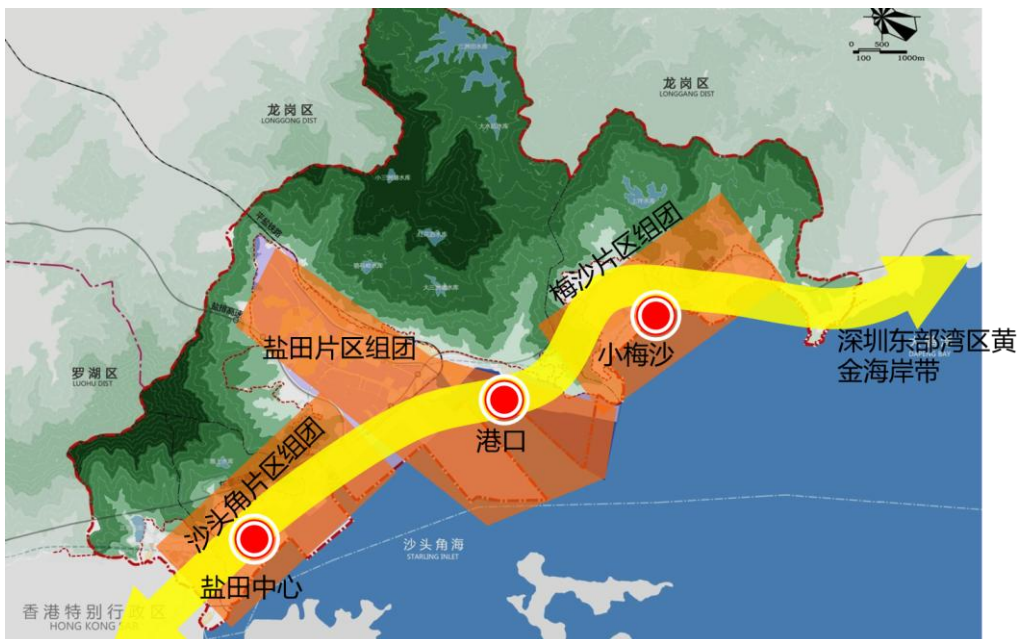


图 2 盐田整体空间布局图

梅沙片区组团：包括大、小梅沙和东部华侨城片区。启动海希小学建设，推动东部华侨城功能提升，完成华大基因中心建设，加快启动小梅沙整体改造，提升梅沙片区整体旅游品质。打造成为集山海旅游、专业服务、生命健康等为一体的服务功能组团。

4. 努力拓展城区发展新空间

以绿色发展为前提，通过“上山下海入地”，充分挖掘山海资源，进一步拓展城区发展空间。优化生态控制线土地利用，提升建设用地潜力。完成盐田区填海规划研究，推动盐田旧墟镇、东港区填海，探索沙头角片区和梅沙片区填海的可行性，挖掘海洋空间资源。启动全区地下空间开发规划研究，探索地下空间综合利用的路径。

5. 着力推动港城协调发展

优化港口发展模式，强化城区产业服务功能，实现港城良性互动。优化城区空间布局，推动法定图则修编，探索西港区地块转型开发模式，提高港口土地利用效率，促进港城空间功能融合。加大港区污染防治力度，改善港区生产环境，打造绿色生态港区，推动港区和生活区和谐发展。加快疏港交通建设，优化集疏运体系，推进疏港交通与城市交通有效分离。

第二节 构建内外通达交通网络

1. 全力确保轨道 8 号线按期建成开通

全力推进轨道交通 8 号线一期、二期建设，争取两个项目同步规划、同步建设、同步运营，确保到 2020 年轨道交通顺利开通。强化轨道站点与公交站点、公共自行车系统高效衔接。开展轨道交通沿线地下空间和上盖物业综合利用，带动存量土地盘活。积极融入全市轨道交通网络，争取将 8 号线与 3 号线的连接线纳入深圳市轨道交

通四期规划，实现东部地区轨道交通的互联互通。

2. 加快构建完善的疏港交通体系

建成坪盐通道，启动龙盐快速和盐港东立交建设，加快西禾路、明珠道、东海道南段、进港三路等区内疏港道路建设，打通后方陆域断头路，解决内部循环问题。新建多层货柜车停车场，加快东港区临时停车场建设，推动拖车服务中心规划建设。推进大后方物流信息平台建设，以信息化手段提高停车位利用率。持续开展盐田港后方陆域交通综合整治。

3. 努力建设便捷的城区交通网络

优化对外交通主干道网络，做好盐排高速、盐坝高速取消收费后续工作，全面提升盐田坳隧道和梧桐山隧道环境，研究新增城区对外通道的可行性。推进城区内部路网建设，启动梧桐路改造工程。加快构建城市慢行系统，打通山海通廊。推进盐田客运枢纽站及公交综合停车场建设，合理布局公交场站、公共自行车租赁点，完善城市绿道、登山环道建设。优化提升干道天桥建设。到 2020 年，公交分担率达 60%，公共交通站点 500 米覆盖率达 100%。

4. 大力加强旅游交通建设

结合小梅沙片区整体改造和轨道 8 号线建设，启动梅沙片区地下空间开发利用，规划建设大梅沙海滨公园地下停车场。落实海上交通规划，推动梅沙旅游口岸恢复，开通海上旅游交通线路。加强梅沙片区交通综合整治，探索以智能交通手段整合停车场、路况等交通信息资源，探索通过限行等方式进行调控管理。

专栏 6: 交通基础设施重点工程

- **轨道交通 8 号线工程:** 推进轨道交通 8 号线一期、二期建设, 建立罗湖至盐田、盐田至葵涌的高效客运联系, 全长 17.56 公里。
- **内部路网完善工程:** 梧桐路改造工程、石头围街贯通工程、盐田南三街、盐田南四街、明珠三街、东海三街、明珠二街、洪安一街、洪安五路、社排路、东海道南段、东海四街(盐田路-洪安二路段)、东海四街延长段、洪安二街北段、东海七街、马庙街、金融路、永安北二街、盐田一街、东海六街、盐田二街、盐田北四街、中青路等。
- **公共交通配套工程:** 新建盐田客运枢纽站。新建 5 个公交场站, 其中西南片区 2 个, 后方陆域 1 个, 沙头角片区 1 个, 大梅沙片区 1 个。新增 8 个社会停车场, 其中沙头角街道 2 个, 盐田街道 2 个, 大梅沙 1 个, 小梅沙 3 个。
- **慢行系统建设工程:** 实施盐田港后方陆域、沙头角、大梅沙、海山四条山海通廊建设。实施公共自行车系统更新完善, 在西南片区、后方陆域居住片区、海鲜街等新增租赁点。新建和改造 11 座人行天桥。

第三节 推进城市更新项目

1. 统筹制定城市更新项目指引

按照“先易后难、分类推进、年度定量、全力实施”的推进模式, 细化城市更新工作, 制定城市更新项目库及重点项目更新指引。制定各分区更新改造策略, 从功能、特征、改造方向、建设风貌等方面指导各分区更新路径。

2. 全力推进重点片区城市更新

以小梅沙片区规划土地审批权限下放为契机, 完成专项规划编制, 启动小梅沙片区更新改造, 打造独具海洋文化特色的都市型滨海旅游休闲度假区。重点推进盐田河临港产业带重点开发区域城市更新项目, 探索研究法定图则调整和修编, 争取解决区域内城中村蓝线用地问题。加快推进盐田三、四村和西山吓村整体搬迁项目和盐田旧墟镇改造。

3. 有序推进城市更新项目进程

加大工作力度, 统筹协调城市更新工作各个环节, 加大计划申报和

潜在项目培育力度。全面推进土地整备和征地拆迁工作。确保沙头角林场改造等6个在建项目的实施进度。尽早启动成坑村、上坪村等项目改造。加快推进沙井头村、杨梅新村等项目的规划编制与报审工作。加快海涛花园、桥东片区改造等专项规划已批项目的拆迁谈判进度。

专栏7：城市更新重点项目

- **完成建设类项目12个：**盐田三村、四村和西山吓村整体搬迁、径口村改造、梧桐山隧道口北侧地块城市更新、沙头角林场改造、十八小区改造、成坑村改造、上坪村改造、太平洋工业升级改造（一期）、恩上村片区、邮局片区、桥东片区一期、海鹏工业区。
- **启动建设类项目11个：**金斗岭工业区改造、马留畲工业区改造、沙井头村改造、桥东片区二期改造、海涛花园改造、盐田旧墟镇改造、小梅沙村更新单元、小梅沙片区特发建成区改造、杨梅新村更新单元、太平洋工业升级改造（二期）、龙眼园旧村（二期）改造。
- **计划申报类项目12个：**江屋村二期改造、朝阳围村改造、洪安围村改造、大梅沙村改造、盐田四村工业区改造、协和电厂改造、东部阳光花园北片区（零星地块）改造、富坤仓改造、沙头角林场二期改造、诗宁里小区改造、沙头角保税区工人第一、二生活所。

第四节 提升公共配套基础设施水平

1. 完善基础设施建设

开展一批公园特色提升改造，建成烟墩山生态公园等一批公园，完善公园配套设施，满足居民户外文体休闲需求，力争到2020年，全区各类公园达到70个以上，人均公园绿地面积达到24平方米。继续推进应急避难场所及应急平台建设。加快环卫设施建设，建成区环卫基地和餐厨垃圾回收处理中心，强化垃圾分类回收和资源化利用，提高市政垃圾转运站的设置标准及覆盖率，优化绿色环保公厕配置。实施大小梅沙共同沟项目，规划建设核心区共同沟工程，统筹城区电力、供气、供热、给排水、通信、有线电视等地下管网建设。完善防火林带建设及维护，夯实森防基础。完善防洪排涝设施，消除局部排水不足问题。

专栏 8：市政基础设施工程

- **城市公园建设工程：**每年建设 1-2 座公园，提高公园数量，优化公园布局。根据辖区用地特点，重点参照“福荣路都市绿道”公园带模式，建设带状社区公园。积极推进商业中心区和居住密集区的社区公园与街心公园建设。重点推进烟墩山生态公园、三洲田森林公园、东港公园、梧桐山隧道口上盖空中花园。
- **环卫设施建设：**新建垃圾中转站 2 座，建设环保公厕 3 座，完成大梅沙公厕建设，完成盐田餐厨循环利用示范园二期配套项目景观提升工程。
- **大小梅沙共同沟工程：**建设大、小梅沙段电力、给排水、通信、有线电视等市政管线共同沟。
- **全区防洪排涝工程：**梳理沙头角、海山、梅沙片区市政道路地下排水系统，提升片区排水标准。新建截排沟及排水箱涵，改造市政雨水系统，打通并扩大湖底箱涵，进行防洪改造。
- **盐田片区市政管网提升完善工程：**对片区给排水管网进行专项统一普查清理，改造完善给排水管网等市政设施，以及“三不管”市政排水设施及暗渠地陷治理。

2. 提高水电燃气保障能力

全面推进优质饮用水入户工程，力争在全市率先实现自来水直接饮用，争创“优质饮用水示范区”，居民用户优质饮用水改造率达 100%。整合优化水厂布局，建成东部供水盐田支线，实施备用水源工程，完善供水网络，提高供水保障能力，完善现有排水管网，排水达标小区覆盖率达 90%以上，生活污水集中处理率稳定在 98%。加快电网规划建设，确保电网与辖区经济社会协调发展。实施第三期、四期老旧城区燃气入户工程，推动梅沙片区瓶装气供应站建设，争取天然气管道覆盖率达 95%。

专栏 9：水电燃气重点工程

- **优质饮用水入户工程：**完成优质饮用水入户三期工程和排水达标小区建设项目，率先实现直饮水入户，建设优质饮用水示范区。
- **供水系列工程：**建成东部供水盐田支线，实现沙头角、盐田港两座主力水厂的双路原水供水体系。重点实施东部供水盐田支线和三库（骆马岭水库、三洲塘水库、红花坳水库）引水至盐田港水厂工程。
- **全区变电站建设工程：**110KV 东部华侨城变电站、220KV 碧波输变电站“两通一平”。
- **燃气保障工程：**完成第三期、四期老旧城区燃气入户工程，建设梅沙片区瓶装气供应站。

3. 建设一流“智慧城区”

依托《“智慧盐田”总体规划》，集约化开展通信网络、感知网络、数据中心等基础设施建设。建设公共数据库和城市公共信息平台，促进信息资源共享开放。将云计算、移动互联网、大数据等先进技术应用至各个领域，构建政府创新与万众创新的智慧应用体系。全面实现信息资源价值化、政务办公协同化、城市管理精细化、民生服务便捷化、主体产业互联网化、万众创新智慧化，走出既具有典型示范意义，又具有盐田特色的智慧城区建设发展道路。

专栏 10：智慧城区工程

- **信息基础设施工程：**建设广泛覆盖高速融合的光纤宽带网络、政务宽带网络和无线宽带网络，统筹全区视频传感器和数据中心建设，实现全区信息基础设施集约汇聚。
- **公共信息资源工程：**打造城市数据库和数据交换平台，加速部门间信息资源共享。构建大数据平台，提升大数据运算挖掘和开放能力。全面提升区域信息资源汇聚利用能力。
- **智慧政务服务工程：**构建协同高效的政务办公平台和统一的政府服务平台，提升审批处理协同能力和跨部门科学决策支持能力，打造高效协同的政务服务体系。
- **智慧城市管理工程：**升级数字化城市管理平台，加强信息化管理能力。建设交通高清智能视频监控网、智能停车管理系统和交通诱导、信息发布系统，构建基于大数据的交通管理体系。建设生态环境、水利安全、森林灾害和能耗监测平台，构建全面的生态保护体系。
- **智慧民生服务工程：**建设智慧医疗工程、智慧教育云平台、智慧养老工程和智慧文体服务平台，构建和谐宜居的生活服务环境。
- **智慧产业升级工程：**通过大力发展传统产业信息化建设，构建全区统一的企业综合服务平台，以信息化推动优势产业转型。
- **信息融合应用工程：**打造一体化智慧城区运行管理中心和多元化的智慧城区市民服务门户，提升区域信息融合应用能力。

第五节 提升城市管理水平

1. 全面提升市容市貌

优化道路绿化景观，每年打造 1-2 条（段）以上绿化景观道路，

深入推进立体绿化工作，高标准完成轨道交通 8 号线沿线绿化带的修复建设。实施好生态景观林带抚育、林相改造、生态林建设等工程，力争到 2020 年全区绿化覆盖率保持 68%。结合城区山海地貌特点，打造彰显城市品位、极具感染力的精品灯光夜景。完成盐田河环境综合提升和避风塘环境综合整治，建成沿河生态景观带。完善东部海滨栈道、登山环道和山海通廊建设，推进绿道网互联互通工程，形成贯穿全区、依山傍海的景观步行道，塑造东部沿海特色景观。市容环境考核保持全市前列，到 2020 年 100% 社区创建为“广东省宜居社区”。

2. 坚持精细化城市管理

健全精细化管理体制，完善执法联动机制，实现公安、城管、交警等部门协同执法。加强城管日常执法，大力开展整治“六乱”、广告招牌、泥头车等专项行动，提升市容环境秩序。加大土地监察执法力度，从严查处违法建筑、违法用地行为，确保辖区违建“零增长”。推行安全生产执法监察标准化建设，探索建立街道执法队伍之间的交叉检查机制。针对盐田港后方陆域、梅沙片区等重点区域，加大对交通违法行为监督处罚力度，不断提高辖区道路交通安全、顺畅水平。

专栏 11：市容市貌提升重点工程

- **绿化提升完善系列工程：**对全区部分道路、铁路等沿线绿化、设施进行改造升级，包含北山道绿化提升完善工程等系列项目。
- **绿道及慢行系统改善提升工程：**全区慢行系统改善、绿道维修、绿道服务节点以及绿道环境提升、盐排高速-中青一路节点过街安全改造。

第五章 共享发展 提升民生福利水平

坚持民生优先，比肩先进城区，持续加大投入，创新体制机制，构建多元化供给模式，率先实现基本公共服务均等化，在教育、医疗卫生等重点领域公共服务优质化取得突破，更好满足辖区居民对美好城区的向往。

第一节 着力加强基层基础建设

1. 提升社会管理服务水平

依托社会建设“织网工程”，积极探索大数据挖掘和应用，推动行政审批及各领域公共服务流程再造，全面提高政府管理水平和服务效能。深入实行社区网格化管理，充分发挥社区网格员队伍作用，广泛协助参与社区管理工作。落实积分入户政策，合理规划控制人口规模，提高人口素质，优化人口结构。到2020年，全区常住人口数量控制在25万人左右，户籍居民达7.5万人，户籍人口比例提高到30%。

2. 大力提升社区公共服务能力

加大基层街道和社区基础建设投入，大力实施“民生微实事”工程，按照标准化配置完善社区教育、卫生、文化、养老等公共服务设施，构建居民“一刻钟核心生活圈”。建立“社区公共服务清单”，合理构建兜底线、保基本和发展型社区服务内容体系。推进“智慧社区”建设，构建立体化、便捷式社区服务网络平台，实现社区服务供给与居民需求精准化对接。

3. 大力培育基层社会组织

发挥社会组织服务园枢纽作用，提供精细化服务，扶持培育一批满足社区居民需求、有影响力的社会组织。探索社区基金会运作新模

式，实现“一街道一社区基金会”。加强社会组织人才队伍建设，建立人才激励机制，提高专业化水平。建立对社会组织服务、指导和管理机制，加强管理和监督，提高规范化程度。

4. 努力构建专业化社会工作体系

以社工服务团队化管理理念为指导，建立社区、社会组织 and 社工队伍的“三社联动”工作机制。提升社工服务专业化水平，加大本土社工人才培养力度，出台社工日常服务标准化指引，探索建立专业化服务流程。以军营社工项目为试点，打造特色服务子项目，形成富有盐田特色的社工服务品牌。建立区社工人才库和服务资源库，探索建立社工服务转介机制和社会资源引入机制，指引社工提供专门服务。

专栏 12：社会管理提升重大工程

- **社区公共服务提升工程：**通过“民生微实事”和基层投入建设，5年累计投入不少于1亿元，完善社区公共文体活动和服务场所设备设施。打造“一刻钟核心生活圈”，标准化规划配置各项公共设施和服务。
- **社会组织培育工程：**完善区社会组织服务园建设，探索社区基金会运作，编制社会组织政策指引，加强人才队伍建设，扶持发展一批社区服务类、公益慈善类、文化体育类等社会组织。
- **社会工作专业提升工程：**创建社会工作服务标准，构建专业化、项目化、团队化为主要框架的社工服务模式，建立社工服务资源平台，建立社工专业化发展专家库。

第二节 实现教育优质创新发展

1. 持续加大基础教育投入力度

加大义务教育学位供给力度，新建盐田区实验学校等一批义务教育学校，到2020年，新增义务教育公办学位7100个以上，继续保持适龄儿童小学阶段毛入学率和初中阶段毛入学率达到100%，义务教育标准化学校覆盖率100%。继续普及高中阶段教育，条件成熟时实施高中免费教育。完善办学条件，推进“智慧校园”工程，加快学校

信息化建设,力争区4所学校成为深圳市“智慧校园”建设示范学校。

2. 推动学前教育优质普惠发展

制定并实施盐田区学前教育三年行动计划(第二期),推进城市更新项目配套幼儿园建设,建成公办盐港幼儿园,增开民办幼儿园4所以上,到2020年,增加幼儿学位1600个以上。充分发挥公办幼儿园示范作用,推动普惠性幼儿园、等级幼儿园、优质特色示范性幼儿园创建,创建4所市级以上特色示范园,普惠性幼儿园比例达70%以上。推进社区0-3岁早教指导与服务。

3. 着力实施“名校名师”工程

推动义务教育学校特色品牌发展,支持学校与港澳台及国际友好学校建立合作关系,探索在公办学校开展合作办学,争取打造1-2所在全市有影响力、比肩一流名校的义务教育学校。加速盐田高级中学品牌发展,努力跻身深圳市品牌学校、广东省知名学校行列。支持梅沙书院发展,引导和鼓励社会力量建设国际高端学校。推动名师队伍建设工程,加大人才引进和培育力度,培育市级以上名校校长、名教师,建设区级以上名师工作室,加强“双师型”职业教育教师培养,打造高素质幼师队伍。

4. 大力推进职业与成人教育发展

制定出台《盐田区鼓励行业企业参与和支持职业教育发展的若干意见》,推进政府搭台、产教结合、校企合作体制创新。完成盐港中学实训楼建设,实现职业高中独立办学,将盐港中学办成省级重点职业高中。支持中兴通讯学院、东部华侨城旅游学院、华大基因研究院、深圳大学(盐田)工业设计特色学院加快发展。引导社会资源与国际院校合作,紧扣城区产业特色,探索建设1所国际水平的专业应用型

学院。加强终身职业教育，建立以沙头角电大为龙头，以社区学院为骨干，以各类成教机构为基础的终身教育网络和社区教育体系。

专栏 13：教育优质创新重大工程

- **教育基础建设工程：**建设并启用盐港公办幼儿园和 4 所以上民办幼儿园，新建盐田实验学校、云海学校、海希小学、山海小学等 4 所义务教育学校；新建盐港中学实训楼、中山学校综合楼、乐群小学体育馆；完成沙头角中学、田心小学教学楼扩建重建工程；完成实验幼儿园、机关幼儿园和田东中学抗震加固工程。
- **名校名师培育工程：**打造 1-2 所跻身全市一流的义务教育名校；将 4-5 所义务教育学校发展成为市以上素质教育特色学校；盐田高级中学跻身深圳市品牌学校、广东省知名学校行列。到 2020 年，建设 20 个区级以上名师工作室，培养市以上名校长 3-5 人，市以上名教师 25-30 人，市以上骨干教师和教坛新秀 40-50 人；开展学前教育“苗圃工程”，培养区级以上学前教育名师、名园长，创建 3 个以上区级学前教育名师工作室。
- **特色教育发展工程：**实现盐港中学职业高中独立办学，扶持辖区特色学院发展，培养特色品牌专业，建立终身教育网络。

第三节 着力提升医疗卫生服务水平

1. 大力实施“医疗卫生三名”工程

加快推进区人民医院建成三级（甲等）医院、区第二人民医院建成二级（甲等医院）。推动区属医院与知名医疗机构合作，重点支持具有冲击市级和省级重点学科的领先学科（群）发展，到 2020 年，打造 1-2 个市级重点学科。完善以区第二人民医院为骨干的中医药服务体系，推进中西医结合重点专科建设。积极吸引民间资本，鼓励社会办医，支持华大基因开展高端医疗项目，引进培育国际化高端特色专科医院和诊所。实施医疗卫生高端人才引进培育计划，开展紧缺医疗人才订单定向培养。到 2020 年，实现全区执业医师数达到 2.4 人/千人，医护比例达到 1:2。

2. 完善社区健康服务体系

加大政府财政投入，新建海桐社区社康中心，大力推进社康中心

标准化建设，实现社康中心全覆盖。全面实施“家庭医生责任制”工作，力争到2020年，实现家庭医生服务基本覆盖全区家庭的目标。有序推进分级诊疗体系建设，逐步实现基本医疗服务社区“签约首诊”。进一步完善“医养结合”服务模式，加强老年人健康服务管理。建立健全社康中心绩效考核机制和医务人员薪酬分配机制，全面提高社康中心服务能力。

3. 提升公共卫生服务水平

建立健全公共卫生预警信息报告社会发布制度，完善重点疾病监测、预警预报和预防控制体系。做好职业病防治工作，加强慢性病综合防控示范区常态化管理。逐步加大保障力度，完善重性精神病患者医院-社区一体化管理模式和精神障碍患者社会保障体系。提升完善区妇幼保健院（区计生中心）功能，实施妇幼健康优质服务示范工程。开展全民健康教育和健康促进活动，完善居民健康素养监测体系和工作机制，全面打造“健康盐田”。

4. 加强医疗卫生信息化建设

统筹公共卫生、医疗服务、基本药物制度和综合管理信息，加快推进医疗服务信息化系统二期建设，建成联通全区各级各类医疗卫生机构的健康信息网，实现医疗卫生信息网100%覆盖。加大力度推广“互联网+医疗”移动应用系统，构建区域性医疗服务体系和区域性家庭医疗基础平台，实现全区卫生资源统一管理、数据共享、区域医疗业务协同、就医流程优化。完善远程会诊和专家咨询系统，提高区域诊疗水平，提高患者就医体验。

5. 完善计划生育管理服务体系

落实国家“全面实施一对夫妇可生育两个孩子”政策，实现计生

与卫生体系、机构、职能的融合，提升计生管理服务水平。健全流动人口计生区域协作机制，实现计划生育管理由户籍人口为主向常住人口为主转变，推进流动人口卫生计生基本公共服务均等化。发挥计生协会、人口基金会作用，拓宽服务领域，深入开展“生育关怀行动”，扶持救助计生困难家庭，促进人口计生公益事业的发展。

专栏 14：医疗卫生重大工程

- **“医疗卫生三名”建设工程：**推动区属医院与中南大学湘雅医院、广东省中医院、中山一院等知名医疗机构的合作；通过合作引进医疗人才，促进医疗服务能力和水平提升。新建盐田区第二医院门诊医技综合楼和区卫生信息化项目（二期）工程；完成盐田区人民医院整体改造和全区医疗卫生硬件资源完善提升项目。
- **家庭医生工程：**在社康中心全面实施“家庭医生责任制”工作，积极引导居民与家庭医生建立签约关系，逐步实行基本医疗服务社区“签约首诊”制，建立新型家庭医生生产责任关系。
- **妇幼健康优质服务示范工程：**明确区妇幼保健院（区计生中心）功能定位，推进妇幼保健与计生技术服务资源优化整合，加强爱婴医院建设，规范实施免费孕前优生健康检查、孕早期出生缺陷筛查等重大公共卫生服务项目。
- **智慧医疗工程：**推动医院间进行以电子简历为核心的数字化医院业务系统改造，实现医疗卫生信息网覆盖率达到 100%。

第四节 提升劳动就业保障和服务水平

1. 创建国家级和谐劳动关系综合试验区

以省市共建和谐劳动关系综合试验区为基础，创建国家级和谐劳动关系综合试验区。建立健全劳动关系风险评估机制，引导企业加强劳动关系风险防控，推进劳动监察“两网化”建设，发挥“织网工程”大数据平台作用，完善属地为主、行业为辅的纠纷排查调处机制。构建“四纵三横”劳动争议大调解格局，完善劳动争议调解中心“三合一”调解平台，推进调解组织规范化、专业化建设。开展和谐劳动关系建设社会参与行动，积极推进劳动仲裁办案效能和社会效能建设，开展仲裁要素式改革工作，推行“一案一课一建议”仲裁工作模式。

2. 努力打造充分就业城区

进一步完善精细化就业服务体系，巩固提升“政府主导、企业主体、多方参与”的就业格局，全面开展就业调查和帮扶工作，完善公益性岗位管理机制。大力实施全程化高校毕业生就业创业促进计划，拓宽高校毕业生就业渠道，完善大学生见习制度和大学生就业援助责任制度，促进以高校毕业生为重点的青年就业。提高就业服务信息化水平，完善“盐田就业e通”信息平台建设。

3. 大力营造良好创业环境

完善创新型创业扶持政策，形成盐田区创业优惠政策体系，建设创新创业服务基地，打造“一站式”创业服务窗口。加强创业宣传力度，开发创业移动终端服务平台。加强创业培训指导，鼓励社会机构对创业人员进行针对性培训，提高创业人员创业能力。积极推进“创业推介+跟踪服务”运作模式，以创业服务基地为依托，加大创业后续跟踪服务，提高创业企业竞争力。

4. 创新技能人才培养评价体系

建立技能人才多元评价体系，以创新黄金珠宝等行业技能人才评价制度为基础，加强技能人才的考核、评价、认定。建立多层次职业培训体系，扶持辖区培训机构发展，结合产业需求，引导开办符合盐田产业特色的职业培训，尝试通过建设“技能大师工作室”“技师工作站”、“高技能人才培训基地”等人才培养基地实现人才成长和企业发展的双提升。加大高技能人才认定工作力度和政策扶持力度，提供住房补贴、培训补助、子女就学、配偶就业等多方面优惠待遇，为吸引和培养高技能人才创造良好环境，拓展成长空间。

第五节 全面完善社会保障体系

1. 完善社会救助和社会保险体系

加大社会救助力度，健全分类救助制度，居民最低生活保障家庭覆盖率实现应保尽保。引入社工“一对一”救助服务，确保救助对象基本生活保障，加强心理疏导和人文关怀，增强救助对象自主能力和社会适应能力。完善低收入家庭大学生资助政策，确保困难大学生完成学业。开展“救急难”示范工程，完善低收入对象住房和大病医疗救助制度、养育扶助金制度。积极开展司法援助，保障困难群体合法权益。

2. 建设有质量的普惠型社会福利事业

扩大社会福利覆盖面，创新多元化的社会福利服务供给模式，推动社会福利机构规范化发展，启动区社会福利中心二期改扩建工程，机构养老床位达到400张以上。推进养老服务业综合改革试点，制定老年人享受社会福利服务需求评估和资格认定办法，探索建立盐田区残疾人、失能老人照顾者津贴制度，推进街道日间照料中心建设，探索社区互助养老长效机制，大力发展居家养助服务，鼓励社会力量投资兴办养老服务事业。健全残疾人权益保障制度，加强区、街道残康中心建设，构建特色残疾人职康模式。大力发展慈善事业和志愿服务，促进志愿服务专业化、社会化和常态化，建立“岗位化”志愿服务品牌。

3. 扩大保障性住房有效供给

推进保障性住房建设，确保住房保障工作目标责任完成率达到100%。鼓励辖区企业利用自有土地建设保障性住房，解决职工住房问题，通过安居型商品房、公共租赁住房，分期分批解决户籍家庭住房困难问题。落实人才安居工程，为高级技能人才和行业紧缺人才提供

住房保障。实现户籍就业人口住房公积金全覆盖。

4. 做好双拥和妇女儿童工作

巩固“省级双拥模范区”创建成果，健全双拥机制和共建活动平台，建立军地互办实事长效机制，妥善安置退役士兵，解决优抚对象生活困难。将社工理念和机制融入双拥范畴，做好军营社工项目，形成具有盐田特色的双拥共建品牌。继续实施《盐田区妇女儿童发展规划（2011-2020年）》，推进妇女儿童社会化服务，发挥好妇女儿童之家、妇女儿童庇护中心作用，全力维护妇女儿童合法权益。

专栏 15：社会保障提升重大工程

- **“救急难”示范工程：**加强各救助制度有效衔接，形成“救急难”合力，建立主动发现急难对象机制，全面建立实施临时救助制度，做好重特大疾病救助工作。
- **普惠型社会福利建设工程：**完成区社会福利中心二期改扩建工程，增加养老床位 209 张；探索建立家庭长期照顾者津贴制度；探索社区试点建立互助养老社区，逐步建立互助服务时间等级制度、预期服务承诺保障制度、照顾风险分担制度。
- **保障性住房建设工程：**实现第六期保障性住房项目 577 套、盐田三村、四村整体搬迁项目中配建保障性住房项目 500 套、梧桐山隧道口北侧、径口村旧改等城市更新项目配建保障性住房 234 套。

第六节 打造宜居宜业的安全示范区

1. 夯实安全生产保障能力

实行党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实“一票否决”制度，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。实现国家安全社区百分百创建，以海山街道创建国际安全社区为试点，推动全区各街道创建国际安全社区。建立安全生产诚信“黑名单”制度，定期向社会公布安全失信企业名单。推行安全生产执法监察标准化建设，加快构建隐患排查治理体系，加强对重点行业、人员密集场所、危险化学用品和特种设备安全监管。加快完成城中村、“三小场所”、老旧工业区消防整治，

完善消防设施建设，实现消防安全管理网格化。严格执行职业卫生安全许可制度，大力加强食品药品安全监管工作。

2. 完善信访维稳工作机制

全面推进法治信访工作，及时解决信访问题。健全维稳形势分析研判和重大决策社会稳定风险评估机制，提高应对突发性、群体性事件能力，维护群众合法权益。健全区、街道、社区三级纵向，部门间横向信访维稳工作体系，全力以赴做好排查、化解、稳控工作。深化政府部门与行业协会等社会组织协调机制，加大社会力量参与解决居民诉求的力度，探索“党委牵头、部门联动、社会参与”的信访工作新模式。

3. 提升城区应急管理能力

完善预警信息发布体系建设，推进重点景区、港口、轨道交通建设等突发公共事件的预防预警和应急处理体系建设，完善防灾减灾应急预案。加强应急预案演练工作，推进区应急管理培训基地建设，建成预案桌面演练系统。全面推进应急指挥平台体系建设，制定应急通讯保障方案。建立周边地区应急管理协作，形成有效应急联动机制。探索社会化应急参与模式，引入专业社会救援队，建立海上应急救援基地和危化品应急救援队伍。

4. 建设“平安盐田”

构建精细化社会治安防控体系，推进全区监控镜头、“门禁卡+视频”、科技合围等安全设施建设，实现公共场所、城中村等重点区域视频监控全覆盖无死角。构建“三化一体”警务实战体系，提升打防管控综合实力。组建一支机动训练专业力量，重点用于路面动态巡逻防控、各类突发事件应急处置，重点管控盐田港后方陆域、中英街、大

梅沙等区域。健全反恐基础防范体系和实战体系。巩固“小区—社区—街道”三级平安创建成果，逐步扩大社区组织综治服务室覆盖范围。

专栏 16：公共安全重大工程

- **安全生产执法监察标准化建设工程：**从执法监察组织建设、队伍管理、执法行为、执法保障四个方面推行执法监察标准化建设。
- **防火能力提升工程：**提升城中村、“三小场所”、老旧工业园区防火能力，改造升级消防管网，配足配全消防设施，实施建筑电气消防安全检测，着力解决消防管网滞后和电气老化等隐患；推行消防应急站（点）建设，调动社区居民参与火灾防控活动。
- **盐田区应急平台建设项目（续建）：**推进盐田区应急平台（二期）建设，建成区应急预警信息发布系统、应急管理地理信息综合应用系统、应急桌面演练系统、数字集群通信系统和小型移动平台，为我区突发事件预警、指挥、处置、演练提供技术支撑。
- **盐田区应急避难场所建设项目：**推进 7 处室外固定应急避难场所和 3 处室内应急避难场所建设，确保应急避难场所分布及有效使用面积满足全区使用需求。
- **道路交通安全生命工程：**加强道路交通视频监控系统建设，对事故多发路段实施道路交通安全隐患综合治理；对过境危险化学品运输车辆、大型货运车辆实施监控和监管。
- **“三化一体”警务实战工程：**“三化”是指巡逻专业化、社区网格化、打击集成化，“一体”是指警务实战体系，通过体系建设，理顺警务运作机制，有效整合警务资源，切实提升打防管控综合实力。

第六章 绿色发展 全面推动生态文明建设

坚持生态强区，绿色惠民，勇于先行示范，进一步强化城区生态环境优势，保障生态安全、发展生态经济、建设生态社会、倡导生态生活，动员全社会力量共建生态文明，建成国家生态文明先行示范区。

第一节 提升生态环境新优势

1. 全面优化生态空间格局

把生态文明、低碳发展理念作为城区各项规划的约束性原则，在各项规划和法定图则修编中充分考虑生态要求。落实主体功能区划和生态功能区划，推进生态廊道、关键生态节点、重点生态功能区提升工程。在重大工程建设、重点产业布局等规划设计中充分考虑环境容量，坚持生态环保高标准，建设与资源和环境承载力相适宜的产业集群。

2. 严格控制污染物排放

实施污染物排放许可和总量控制制度。继续落实市大气质量提升计划，重点加强对盐田港后方陆域扬尘、强挥发性有机物等污染管制，加强港区和船舶废气、机动车尾气、餐饮行业油烟污染治理。到 2020 年，空气优良天数不少于 355 天，PM_{2.5} 浓度日均值不高于 25 微克/立方米。加强噪声污染防治，降低港口码头、物流通道、建筑工地和社会生活的噪音。改善水域环境质量，严格控制海域排污，到 2020 年，辖区海域水质优于二类海水标准。加强生活污水的收集与处理，完成盐田污水处理厂改造工程，出水水质达到一级 A 以上，盐田河保持为全市水质最优河流之一。

3. 全力打造海绵城区

加强森林生态建设，加大植树造林力度，推进公园绿地、景观绿

化建设。全面开展危险边坡治理,控制水土流失,提升防洪排涝能力。研究台风暴雨应对机制,完善山洪截排、水库除险加固、排涝泵闸建设,提升盐田河、沙头角河防洪标准。解决好道路排水、路面渗水和公园、小区的水渗透和蓄水问题。利用海水、山水和雨水开展水景观、水生态的规划设计,探索利用雨洪打造城区景观水系。

4. 持续强化生态环境保护力度

强化基本生态控制线管理,严格控制一级水源保护区、主干河道两侧等生态敏感区域。严格保护生态红线和生物多样性,实施绿化提升、林相改造工程,强化森林防火措施,防控外来物种入侵,森林覆盖率保持在66%左右。加快生态环境保护与修复,推进河流净化、水源地保护、土壤环境修复工程。

5. 创新生态环境保护管理体系

开展生态安全风险识别,保障生态红线和岸线生态安全。制定符合国际准则的生态安全港建设标准体系,推进盐田国际生态安全示范港创建。建立环境风险预警机制,制定突发环境事件应急预案,提升环境预警能力。对全区水、气、声等各环境要素及重点污染行业进行在线监测监控,全面实施移动执法。

专栏 17: 生态环境优势引领工程

- **生态空间格局优化工程:** 在综合发展规划、土地利用规划、城区专项规划中贯彻生态发展理念。把环境保护作为重大项目建设的前提条件,在东港区填海、墟镇填海时充分考虑水环境动力和海洋功能。对建设用进行生态化改造。
- **治污工程:** 完成盐田污水处理厂改造工程,升级盐田污水处理厂处理工艺,使盐田污水处理厂出水水质达到一级A标准。
- **海绵城区建设工程:** 推进沙头角片区防洪排涝系统改造工程;推进叠翠湖、老虎涧、成坑沟、大梅沙等雨洪利用工程,探索利用雨洪打造城区景观水系;探索开展大水坑水资源综合利用。
- **生态环境保护工程:** 建立珍稀濒危动植物以及珊瑚礁标本库和信息库、重要物种基因库;

实施正坑水库、上坪水库、恩上水库、红花沥水库、三洲田水库、叠翠湖水库、骆马岭水库共7座引用水源水库流域水土保持综合治理工程；推进盐田河河道拓宽、水质提升、水量保证、岸线治理、公共配套设施等建设，打造高品质沿河景观岸线；修复治理绿道施工遗留危险边坡、人民医院后山边坡、盐坝高速沿线裸露边坡等区域，裸露面积覆盖率达到100%。

第二节 发展绿色低碳经济

1. 全面提高能源利用效率

全面深化工业节能，严格实施源头把关，加快淘汰效益低、能耗水耗高、污染排放量大、工艺技术落后的设备和产业。推动工业、港口节能，积极落实国家“电机能效提升计划”，推广合同能源管理，完成重点耗能企业节能目标。推进重点用能单位及公共建筑的能耗监测信息化平台建设，全面提高公共领域的能源利用效率。降低非清洁能源消费，鼓励新能源开发利用，推动全区天然气使用，建成投产深圳抽水蓄能电站，建设分布式并网光伏发电项目，提升盐田垃圾焚烧发电厂效能。到2020年，辖区万元GDP能耗达到0.36吨标煤/万元，累计下降10%，争取节能减排考核成绩继续保持全市前列。

2. 全力打造绿色生态港区

加大港区污染防治力度，协调做好大型船舶的污染防治。提升港区节能降耗水平，继续推进码头装卸运输设备“油改电”，配合珠三角船舶大气污染物排放控制区设立工作，大力开展码头岸电建设工程，到2020年，岸电设施覆盖率达到50%，靠港船舶使用岸电或转用低硫燃油。推进港区拖车“油改气”，增加LNG加气站布局，促进LNG拖车广泛应用，到2020年，港口内LNG拖车数量占比达60%。大力推广绿色物流，提高物流产业运营效率，探索盐田综合保税区绿色化改造，创建国家级低碳生态物流园区。大力发展绿色仓储，重点推广

仓库屋顶光伏发电技术、冷库节能技术。

3. 大力发展绿色生态旅游

加强景区绿色管理，支持东部华侨城打造绿色生态旅游景区，推动小梅沙片区改造以绿色生态为先导，最大限度降低对资源和环境的消耗，减少废弃物产生，实现景区资源的高效和循环利用。创建绿色酒店，规范酒店绿色经营行为，实施酒店绿色生产经营方式，到2020年，保持绿色酒店占比为100%。推进餐饮业绿色化，加大宣传力度，保证食品生产与服务过程的安全、健康、环保。

4. 积极发展绿色低碳产业

发挥盐田生态先行示范优势，引进和培育节能厨具、太阳能光伏发电、资源综合利用、节能服务等特色产业，鼓励绿色低碳企业做大做强，探索打造节能环保服务产业集聚示范区，提升绿色低碳产业的竞争力和影响力。完善以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系，新建一批循环经济实验室和研究中心，加强产业合作与技术应用推广，积极引进国内外先进节能环保技术。

专栏 18：生态经济发展项目

- **能源利用效率提升工程：**实现重点片区燃气管道全覆盖；完成盐田抽水蓄能电站建设；提升盐田垃圾焚烧发电厂效能。完成普洛斯、盐田港现代物流中心二期等仓储屋顶光伏发电项目，2020年前，仓储屋顶光伏发电装机容量达到10兆瓦；实施太阳能屋顶计划，在具备条件的学校、医院、文体等公共物业安装太阳能热水系统，扩大屋顶太阳能覆盖范围。
- **“绿色港口”示范工程：**完善船舶污水处理、工业和生活废料处理处置系统，完成盐田国际港区龙门吊节能改造工程，建成覆盖8个泊位的岸电设施。推广LNG拖车，到2020年，累计布局LNG加气站8个，新增LNG拖车600台，港口LNG拖车数量占比达60%。推进盐田港物流信息服务平台项目三期建设。
- **绿色生态旅游工程：**加强景区绿色管理，完成星级酒店节能改造，绿色酒店率保持100%。
- **低碳产业发展工程：**推进节能环保服务产业集聚区规划建设，将盐田综保区打造为低碳绿色物流园区，创建马留畲生态工业园。

第三节 大力推进低碳城区建设

1. 建设绿色低碳城区

鼓励绿色清洁生产,推动制造业绿色改造。实行绿色规划、设计、施工标准,推广绿色建材。提升城区环境绿化,加强公园绿地建设,推进道路绿化,建筑物屋顶绿化和垂直绿化。出台实施绿色建筑激励政策和扶持机制。全面执行绿色建筑标准,开展既有建筑低碳化改造,实施一批绿色建筑示范项目,到2020年,新建建筑100%为绿色建筑。

2. 公共机构节能示范先行

发挥公共机构节能表率作用,在公共领域推广节能、节电、节水的技术、产品和新材料,创建节约型公共机构。创建绿色单位,全面推进绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色企业等创建工作。全面推进大型公共建筑用能系统的节能改造,推进超低能耗、零能耗建筑和正能效建筑试点。保障政府采购目录低碳节能产品数量和价值占比,鼓励和支持企业实施绿色采购。

3. 构建绿色低碳交通体系

营造绿色交通环境,建成由轨道交通、公共汽车、自行车、步行交通相互贯通、无缝联接的低碳交通出行系统,到2020年,公交分担率达到60%。倡导绿色出行,开展小汽车自愿停驶、无车日等活动,鼓励公共交通、自行车、步行出行。优化自行车道建设,完善公共自行车租赁网点设置,到2020年,1公里内公共自行车覆盖率达到100%。推进新能源汽车应用,完善充电桩、充电站等配套设施布局,2017年率先实现100%全区公交纯电动化。

4. 倡导绿色低碳生活方式

加强资源环境国情和生态价值观教育,培养公民环境意识,倡导

绿色生活，创新建立“碳币”信用体系，提升全民节能减碳积极性，培养低能量、低消耗的生活方式。创新绿色消费系列主题实践活动，加大绿色消费理念宣传力度，研究制定辖区居民绿色消费指南，鼓励辖区企业和居民购买绿色产品。

5. 深入推进资源循环利用

推广节水技术和设备使用，实施再生水循环利用工程，创建市级节水型居民小区。创建垃圾减量分类达标小区，实施新增小区（单位）垃圾减量分类及餐厨垃圾无害化处理。完善餐厨垃圾收运处理全过程物联网监管体系，构建餐厨垃圾循环利用产业链，建设餐厨废弃物循环利用示范园。建立健全生活垃圾前端分类机制，推进垃圾焚烧发电厂的提升改造。促进建筑废料回收利用，提高废弃物的无害化处理和循环使用水平。

专栏 19：绿色宜居环境构建工程

- **绿色城区创建工程：**建设盐田现代产业服务中心绿色建筑示范项目、盐田高级中学绿色建筑工程、壹海城绿色建筑工程。开展 BIM 技术应用推广，利用信息技术和数字模型对建设工程项目进行设计、施工、运营管理。
- **公共机构节能先行示范工程：**完成区行政中心空调改造工程，政府公建的空调和照明系统进行节能改造。建立全区公共机构能耗监测平台，实行能耗动态监测。
- **绿色交通发展工程：**新增电动车快充站 6 个，建设充电桩 120 个，更换 600 台新能源大巴车。
- **资源循环利用示范工程：**实行新增小区（单位）垃圾减量分类及餐厨垃圾无害化处理，加强对垃圾分类处理设施设备更新维护。

第四节 构建低碳发展新机制

1. 完善生态文明建设机制

实施 GDP 与 GEP 双核算、双运行、双提升、双考核，到 2020 年，GEP 达到 1125 亿元左右。探索建立生态文明建设政绩考核制度，保持生态文明考核继续在全市领先。加快推进生态文明法治体系建设，

探索生态环保监管执法体制改革。用市场化手段推进生态文明建设，建立自然资源资产产权制度和用途管制制度，探索建立新型生态监管、转移支付和补偿机制，推动环境资源市场化交易，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场机制。

2. 创新低碳经济发展机制

加强能耗监管体系和能源管理体系建设，全面提高重点领域能源利用效率。构建低碳生态港区体制机制，形成绿色物流企业认证、合同能源管理等政策体系。制定出台建筑废弃物资源化利用扶持政策。推动自愿性清洁生产技术和绿色认证制度。引导企业参与碳排放权交易，率先将工业、物流、旅游等规模以上企业纳入碳排放核算和碳交易体系。鼓励企业建立环保诚信自律体系。

3. 构建全社会参与的长效机制

制定实施生态文明全民行动计划，鼓励社会力量参与生态文明建设，建立完善公众参与平台和民众监督机制。扶持海洋生态环保服务中心等生态环保类社会组织建设。打造特色生态文化品牌，利用“四·二二”地球日、“六·五”世界环境日、黄金海岸旅游节、节能宣传周等活动开展生态宣传。加强生态文明国际交流，引进国际低碳发展和宜居城市的先进经验，积极开展“人居环境范例奖”的申报评选，以“未来城区”理念建设国家生态文明先行示范区。

第七章 开放发展 提升城区国际化水平

把握时代发展趋势，围绕建设现代化国际化先进滨海城区的战略目标，以更加广阔的国际视野和更高水平的战略思维，加强国际交流合作，加快国际化城区建设，提升城区国际影响力，以更大范围、更深层次、更加主动的姿态扩大开放合作。

第一节 加快国际化城区建设

1. 加强国际交流合作

推进国际友城合作，搭建交流平台。探索与国外城市共同举办形式多样的国际文化交流活动。大力开展盐田旅游国际推介，提高盐田国际知名度，吸引国际游客。积极参加“高交会”、“文博会”、“物博会”和“国际人才交流会”等大型国际展会，推动国际合作。选派优秀人才到国外进修，积极引进海外优秀人才。

2. 提升城区国际化品质

高水平建设梅沙街道国际化街区，启动其他街道的国际化街区建设。完成全区公共场所外语标识规范化建设，建立外语咨询和公共服务体系，提高涉外公共服务信息化水平。广泛开展涉外文明礼仪普及教育活动，深入开展“市民讲外语”活动，提高市民国际化素养。实施国际友人融合计划，开展在盐外籍人士与本地居民交流活动。

第二节 提升城区国际影响力

1. 积极鼓励企业“走出去”

支持盐田国际拓展“一带一路”沿线国家和地区远洋航线，支持盐田港集团参与东盟沿岸国家、新西兰港口以及德国杜伊斯堡港等海

外节点的建设与开发。扩大与沿线国家的贸易规模，大力支持辖区企业开拓国际市场，大力发展进口贸易，实现与沿线国家优势互补。积极推动华大基因等生物科技企业的国际交流与合作，支持企业与国外著名大学、科研机构合作，共建创新合作体系。

2. 切实加强港澳台合作

发挥区位优势，承接香港航运服务业转移，大力发展航运服务业，为深港共建全球航运中心提供战略支撑。吸引高水平港货经营企业进驻中英街，探索引入实力港资企业整体运营。发挥黄金珠宝产业集聚效应，鼓励香港企业和高端人才来盐田发展，打造深港黄金珠宝合作高地。完成沙头角口岸升级改造工程，提升口岸通关能力和服务水平，加快恢复梅沙旅游专用口岸，发展口岸经济。全面加强同澳门、台湾在专业服务、科技文化、医疗教育等领域的交流合作。

第八章 彰显特色 建设滨海文化强区

把提升城区文明程度作为城区品质提升的重要内容,培育和践行社会主义核心价值观,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,弘扬海洋文化,打造滨海气质,大力发展文化体育事业,以滨海文明城区品质支撑经济社会全面发展。

第一节 大力提升城区文明水平

1. 践行社会主义核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观,创新活动载体,推动社会主义核心价值观在基层落细落小落实,建设社会主义核心价值观雕塑长廊,构建具有盐田特色的实践平台。扎实推进精神文明建设,强化居民道德意识、法治意识和家园意识,向社会传导正确价值取向。弘扬中华传统美德,依托盐田紫禁书院(盐田传统文化传播中心)等平台,深入挖掘优秀传统文化的时代价值。

2. 实施城区文明提升工程

深化各类群众性精神文明创建活动,推进“全国文明单位”和“志愿者城区”常态化建设,继续实施“新盐田好市民”全民素质提升工程,深入开展“说到做到文明达人驾到”等活动,做实文明微行动,激发市民参与文明创建的积极主动性,努力建设精神小康社会。提高居民科学文化水平,建设学习型社会。

第二节 促进文化事业繁荣发展

1. 完善文化基础设施建设

将区档案馆、区图书馆、区文化中心打造为服务和管理水平一流的公共文化服务平台,争取在区内布局市级公共文化场馆。推动完善

基层公共文化设施网络，加快街道文体中心、社区综合文化服务中心的标准化建设，争创“国家公共文化服务示范区”。完善“10分钟城市公共文化服务圈”、“24小时城市街区自助图书馆”，加快社区书吧建设，到2020年，人均公共图书馆藏书量达到3.8册。

2. 提升公共文化服务能力

建设公共文化服务设施管理平台，探索政府推动、市场运作、企业承接的场馆管理模式。制定实施公共文化服务供给标准，推行“菜单式”服务，建立群众评价和反馈机制。推动“互联网+”公共文化服务，推进数字档案馆建设，优化完善“智慧图书馆”服务，推动盐田“公共文化云服务”项目建设，建成公共文化数字资源库。

3. 创新公共文化供给体系

完善专项资金使用机制，加大文化、档案事业的财政投入。推动社会力量参与公共文化服务体系建设，鼓励民间资本通过众筹、基金等方式投资建设公益文化设施、赞助公共文化活动。加大对文化类社会组织的培育支持力度，发挥其开展群众文化活动的优势。加强公共文化服务队伍建设，创设文化辅导员、阅读推广人、文化钟点工服务。

专栏 20：文化服务体系构建工程

- **公共文化设施建设工程：**高标准运营区图书馆、区档案馆，完成区文化中心整体改造，争取在区内布局市级公共文化场馆。
- **公共文化服务能力提升工程：**优化完善“智慧图书馆”服务，启动和建设盐田“公共文化云服务”项目，建成公共文化数字资源库。争创“国家公共文化服务体系示范区”。推进数字档案馆建设，建立服务范围广、内容丰富、结构合理的馆藏档案资源体系。

第三节 推进体育事业加快发展

1. 完善体育设施建设

完善体育设施布局，完成盐田综合体育馆、梅沙攀岩馆建设，加

强社区体育设施和场地建设，鼓励引导社会力量捐助建设公共体育设施，到2020年，公共体育设施人均面积达到2.7平方米。提升盐田体育中心、区游泳馆、沙头角体育馆等场馆的管理水平，以市场化运作提高运营效率。完善体育设施开放机制，试点推动企事业单位、学校体育资源与社会共享。

2. 大力实施全民健身计划

利用黄金海岸、绿道网络等特色资源，开展山海特色运动，打造全民健身活动品牌。建立健全社会体育指导员体系，规范国民体质测试和运动健身指导站建设。大力发展社区体育，培育社区体育健身俱乐部、社区健身团队等基层体育组织，建立体育志愿服务队伍，发展兼职社会体育辅导员。切实推进青少年、老年人、残疾人体育运动，保障来盐建设者健身权益。

3. 打造国家级的体育产业示范基地

以滨海为特色，以赛事为引领，以市场为导向，利用盐田山海资源举办特色体育比赛，争取国际帆板、摩托艇、国标舞等国际重大比赛落户举办；打造以水上运动、沙滩运动、滨海休闲运动为主的滨海休闲体育产业，形成国际性、区域性体育品牌；带动滨海旅游及相关产业的加速升级，培育投资健康的消费理念和习惯，引导健身休闲和竞技表演等消费热点。

专栏 21：体育事业发展重大项目

- **公共体育设施建设工程：**建成盐田综合体育馆、梅沙攀岩馆，高标准运营盐田体育中心、区游泳馆、沙头角体育馆，建设一批高品质公共体育设施。
- **全民健身计划：**打造山海体育系列赛事打造山地越野赛、公开水域游泳、沙滩排球等特色全民健身活动品牌；健全社会体育指导员体系，培育社区基层体育组织。
- **体育品牌打造工程：**争取帆板、国标舞、摩托艇等国际性重大赛事在盐田举办，推动体育产业融合发展。

第四节 培育现代海洋文化

1. 打造区域性海洋文化中心

挖掘山海空间资源,积极推动市级重点海洋文化地标项目落户盐田,规划建设一批特色海洋公共文化空间。结合区内各街道特色,打造盐田特色文化街区,建设中英街中国历史文化街区、沙头角创意文化街区、海山文化服务创造中心街区、梅沙时尚动感旅游文化街区、盐田海港新城文化街区。

2. 营造海洋文化氛围

发挥海洋环境资源优势,开展海洋文化系列活动,塑造和推广海洋文化形象,形成现代化、国际化的滨海人文风尚。利用大、小梅沙、盐田海滨栈道等优质海洋文化资源,融合旅游、生态、历史、港口等文化要素,探索打造市一级海洋节庆活动。扩大“海洋文化论坛”舆论影响力,支持海洋文化影视基地建设。依托海洋文献馆和海洋文化园,组织海洋科学与文化传播活动,提高公众的海洋知识水平。

3. 弘扬特色历史文化

加强辖区文化历史遗产的挖掘和研究,推动非物质文化遗产的保护与开发,建成开放沙头角鱼灯舞博物馆,推进疍家民俗馆项目,将“沙头角鱼灯舞”、“疍家人婚俗”两大非遗项目打造成为民俗文化精品。完成中英街历史博物馆改造提升工程,扩大中英街爱国主义教育基地和“中英街3·18警示日”影响力。大力支持民间特色博物馆建设,推动民间传统文化平台发展。

专栏 22: 海洋文化建设工程

- **海洋文化工程** 推动市级海洋文化平台落户盐田,支持海洋文化影视基地建设,建设大梅沙国际化社区项目、小梅沙国际都市型休闲旅游度假区。
- **历史文化弘扬工程** 建成开放沙头角鱼灯舞博物馆,推动疍家民俗馆项目,完成中英街历史博物馆陈列改造,提升中英街爱国主义教育基地影响力。编制《中国历史文化名街—中英街发展规划》。

第九章 深化改革 增强发展新动力

进一步解放思想、勇于开拓，充分发挥盐田改革“试验田”作用，紧扣国家、省、市深化改革部署，比肩国际国内先进城区，按照“美好城区”的发展导向，推动重点领域和关键环节改革，为经济社会发展提供动力和支持。

第一节 深化行政体制改革

1. 加快转变政府职能

深化行政审批制度改革，落实市场准入负面清单管理制度，全面清理和规范行政审批事项。参与构建新一轮市区行政管理体制，合理规划市区管理权限，建立区、街道权责清单管理体系。积极推行政府购买服务模式，实施规范的政府购买服务政策。创新政府管理与民生服务方式，推动互联网和大数据在城市管理、服务以及社会生活中的应用。

2. 创新宣传文化管理体制机制

加强舆情监督，强化互联网管理机制，建立网络舆情监测、研判、应对机制。以政府门户网站为平台，完善政府论坛、官方微博、微信公众号等新型传播媒介，主动公开涉及群众切身利益的热点问题，提升公众参与度。建立健全公共文化服务体系，推动公共文化服务主体多元化，加大政府向文化类社会组织购买公共服务力度，鼓励社会资本参与公共文化服务体系建设，争取重大文化产业发展平台落地。

3. 建设一流法治城区

完善重大行政决策程序，建立行政机关内部重点决策合法性审查机制，落实政府法律顾问参与重大决策合法性审查制度，实施重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深入推进综合行政执法体制改革

革，理清区、街道的管理权限和执法职责，推动执法重心下移，充实基层执法力量。制定实施法制宣传教育第七个五年规划，积极构建“谁执法谁普法”的工作新格局，鼓励推动社会资源参与法治教育服务工作，全面提升居民法律素养。大力推动社会信用体系建设，充分发挥信用信息在政府决策中的作用。

第二节 创新经济管理与服务方式

1. 创新产业扶持政策体系

实施盐田区产业转型政策提升工程，推动产业发展专项资金管理改革，构建多元产业扶持方式，积极探索评审制和核准制的分类审核方式。创新招商引资方式，结合新增产业空间特点，出台《盐田区招商引资促进办法》，打造一批产业扶持平台和载体。

2. 深化投融资体制改革

落实投资审批制度改革，推进审批标准化，优化审批流程。落实国家、省市投资准入政策和负面清单制度，合理界定政府投资领域。创新开展多种投融资业务，完善区产业引导投资基金运行机制。建立产业转型和城市建设重大项目的多元参与机制，探索实施 PPP、BOT 及 TOT 等投资新模式，研究准公益性项目投资建设补偿机制。

3. 推动盐田综保区向自贸区转型发展

配合市区相关部门，探索建立科学的盐田综合保税区管理体制，建立高效、协调的行政服务机制。编制出台盐田综合保税区产业发展规划，充分利用综合保税区政策优势，明确产业定位，创新产业引进和扶持政策。启动综合保税区向自贸区转型的可行性研究，争取在“十三五”期间纳入广东自贸区拓展区。

4. 深化国资国企和集体企业改革

切实加强党对国有企业的领导，落实深化国资国企改革的各项政策。推进国有企业优化股权结构，探索发展混合所有制经济的多种实现形式。推动国有企业完善现代企业制度，加强国有企业监督管理，保障国有资产安全和保值增值。探索集体股份合作公司改革，加强集体资产管理，完善重大事项监管制度，推动集体企业健康发展。

5. 深化土地管理制度改革

推进土地二次开发，通过城市更新释放空间，适时推动法定图则修编，支撑盐田河临港产业带建设、综合保税区建设、小梅沙片区更新改造，一揽子解决盐田征返地落地问题。优化盐田港东西港区土地功能，探索港城协调发展路径。充分利用现有政策创新，优化生态控制线土地利用，有序推进填海工程，启动区地下空间发展规划。

第三节 深入推进社会建设领域改革

1. 完善基层治理体制机制

理顺基层各机构之间关系，构建以社区党委为核心、各类组织各司其职的多元社区治理模式。推进社区工作站人事制度改革，逐步形成岗位科学、职级合理、薪酬分层的新型社区工作站人事管理体系。完善社区民意表达工作室，探索建立公众全程参与公共决策机制，努力构建具有盐田特色的基层治理新机制，成为全市基层治理示范先锋城区。

2. 创新公共服务供给方式

深化政府与社会组织联动机制，积极培育和扶持各行业、各领域的社会组织发展。构建多元化公共服务供给体系，鼓励市场主体、社会组织、志愿组织进入公共事业领域，完善政府购买公共服务管理，

逐步形成政府、社会、市场多元供给的主体格局。

3. 建设多层次人才队伍

实施人才强区战略，落实《盐田区中长期人才发展规划纲要（2011-2020年）》，坚持自主培养和外部引进并重，加快建设素质优良、结构合理的创新型和社会专业型人才队伍。从住房、财政补贴等方面着手，创新人才扶持政策，重点引进主导产业高端创新人才和社会领域专业化人才，为区域经济社会发展提供强大智力支持。创新人才服务方式，开展专业人才技能认定，完善人才荣誉和奖励制度，形成尊重劳动、尊重人才、尊重创造的人文环境。

第十章 加强规划实施保障

深化对发展规律的认识，加强党的领导，提高执政能力和水平，构建规划实施保障体系，切实加强规划综合管理，强化考核监督，发挥重大项目支撑作用，确保规划有效实施。

第一节 加强党的领导

1. 提高党领导经济社会发展能力

充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强对区人大、区政府、区政协、司法机关和人民团体工作的领导，支持保障其依法依规履行职能。切实加强区委领导经济社会发展工作的制度化建设，提高专业化和法制化水平。动员全区干部群众团结奋斗，形成推进经济社会发展的合力。

2. 着力加强干部人才队伍建设

树立正确用人导向，加强各级领导干部队伍建设，着力提高科学发展能力、改革创新能力、处理复杂问题能力。突出勤政建设考核结果运用，探索建立公职人员职业化发展激励机制。健全党管人才工作机制，创新人才政策体制机制，着力培养、集聚高层次人才和青年拔尖人才，大力引进和用好海外人才，为经济社会提供强大的人才保障。

3. 加强基层民主法治建设

支持保障区人大及常委会依法履行职能，提高法律监督和工作监督水平。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强和改善区委对统一战线的领导，努力为各民主党派和无党派人士创造良好的政治协商环境。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，畅通居民参政议政渠道。深化法治城区创建工作，健全依法决策机制，促进司法公正，推进全民普法，努力营造公平正义的法治

环境。

4. 深入推进党风廉政建设和作风建设

认真学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任。严明党的纪律，加大纪律审查力度，始终保持惩治腐败的高压态势，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。落实“三严三实”要求和“八项规定”精神，进一步强化作风建设，完善“马上就办”工作机制，推进作风建设常态化和制度化。

第二节 构建规划实施保障体系

1. 加强规划实施组织领导

坚持区委、区政府对“十三五”规划实施的统一领导。区发改部门统一组织总体规划的实施工作，牵头制定发展目标、重点任务和重大项目等方面的实施方案，明确责任分工，确保规划顺利实施。建立健全推进“十三五”规划实施的组织体系，形成协调合作机制。强化总体规划法定性和权威性，做好总体规划与综合规划、专项规划的衔接协调，推动“多规合一”。广泛开展“十三五”规划的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，凝聚实现“十三五”规划目标的强大合力。

2. 加强规划实施监测评估

区发改部门要组织力量，依法开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，做好规划年度评价和中期评估，并根据实施情况启动有关调整程序。区各有关部门要加强对规划指标的统计监测，完善指标统计制度，为监测评估提供基础支撑。强化规划动态管理，及时分析规划实施中存在的问题，提出相应的对策建议，努力

提高规划实施效果。

3. 健全规划监督考核机制

强化区人大及常委会对规划的监督和推进机制，定期听取规划实施情况，并适时对规划进行调整。完善规划考核评价体系，区政府要将规划的目标任务和主要措施纳入年度重点工作、年度国民经济和社会发展计划和勤政考核，区监察局、督查室等有关部门要加强督查督办。提高规划实施的社会监督力度。

第三节 发挥重大项目支撑作用

1. 加强重大项目规划

明确责任，建立项目推进机制。聚焦当前城区发展、功能提升和产业转型升级的重点领域、薄弱环节，有针对性规划一批重大项目。注重发挥行业协会、科研院所、智库等专业机构的力量，拓展项目规划深度，提高项目规划质量。按照适度超前、有序实施的原则，合理安排重大项目建设时序。

2. 保障重大项目实施

强化部门联动，促进项目协同，集中资源和力量，提高工程质量，注重细节和品质，保障重点项目顺利实施、高品质建设。优化财政支出和政府投资结构，重点保障公共服务领域的项目投入。协调市相关部门落实重大项目建设用地保障，重点保障交通、教育、医疗卫生、文体等公共基础设施。探索多元化的重点项目投融资模式，积极鼓励和引导社会资金投入重大项目。

附件一：盐田区“十三五”规划指标安排表

序号	指标名称	2015年	2020年	年均增长率(%)	指标性质
一、经济发展					
1	地区生产总值(亿元)	482	720	8.5	预期性
2	全社会固定资产投资(亿元)	5年累计450	5年累计550	—	预期性
3	社会消费品零售总额(亿元)	61.90	90.95	8.0	预期性
4	公共财政预算收入(亿元)	36.49	45	8.5	预期性
5	第三产业增加值占GDP比重(%)	83	85	—	预期性
6	战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	13	18	—	预期性
7	集装箱吞吐量(万TEU)	1216.57	1400	2.9	预期性
8	旅游总收入(亿元)	87.23	140	10.0	预期性
9	全社会研发支出占GDP比重(%)	0.4	1.5	—	预期性
10	每万人专利授权量(件)	17	20	—	预期性
二、城区发展					
11	城区户均网络接入水平(M)	—	100	—	预期性
12	居民用户优质饮用水覆盖率(%)	40	100	—	约束性
13	宜居社区比例(%)	100	100	—	预期性
14	公共交通站点500米覆盖率(%)	90	100	—	预期性
15	排水达标小区覆盖率(%)	72	>90	—	预期性
16	完成城市更新项目(个)	—	累计10个以上	—	预期性
三、社会民生					
17	居民人均可支配收入(万元)	4.49	6.6	8.5	约束性
18	年末常住人口数(万人)	22	25	2.6	预期性
19	城镇登记失业率(%)	3	3	—	约束性
20	基础教育规范化学校覆盖率(%)	100	100	—	约束性
21	每万人“110”有效治安刑事警情接报数(件)	304	274	-2.0	预期性
22	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.0166	<0.03	—	约束性
23	住房保障工作目标责任完成率(%)	100	100	—	约束性
24	每千人口医疗机构床位数(张)	2.07	3.2	9.1	约束性
25	每万人注册志愿者人数(人)	990	1200	3.9	预期性
26	每万人室内公共文化设施面积(平方米)	5130	5155	0.5	预期性
27	每万人公共体育设施面积(平方米)	26220	27000	0.5	预期性
28	居民诉求表达畅通率(%)	97.53	≥98	基本持平	预期性
四、生态文明					
29	GEP总量(亿元)	≥1070	1125	—	预期性
30	万元GDP能耗(吨标准煤)	0.40	0.36	-2.0	约束性
31	万元GDP水耗(立方米/万元)	6.33	6.01	-1.0	约束性
32	空气质量优良天数(以AQI计)(天)	≥350	≥355	—	预期性
33	PM2.5平均浓度(微克/立方米)	≤30	≤25	—	约束性
34	生活垃圾无害化处理率(%)	100	100	—	约束性
35	餐厨垃圾无害化处理率(%)	100	100	—	约束性
36	城市生活污水集中处理率(%)	98	98	—	约束性
37	新建绿色建筑比例(%)	100	100	—	约束性
38	人均公园绿地面积(平方米)	23.52	24	0.4	预期性

附件二：盐田区“十三五”规划名词解释

1. **“四个全面”战略布局：**即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”，是以习近平总书记为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

2. **“五大发展”理念：**中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，这是关系发展全局的一场深刻变革。

3. **城市GEP：**是指城市生态系统的生产状况与价值，包括自然生态系统为人类福祉所提供的产品和服务价值以及通过城市规划、城市管理、城市建设等方式对人居环境进行维护和提升所创造的生态价值。根据盐田区城市生态系统现状特征和本研究目的，可将盐田区城市生态系统生产总值分为自然生态系统价值和人居环境生态系统价值进行核算。

4. **一带一路：**是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。它将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台。“一带一路”战略是目前中国最高的国家级顶层战略。

5. **二区三市：**深圳市第六次党代会报告提出，深圳未来将建设“二区三市”。“二区”即努力建成更具改革开放引领作用的经济特区和努力建成更高水平的国家自主创新示范区。“三市”则是努力建成更具辐射力带动力的全国经济中心城市、更具竞争力影响力的国际化城市

和更高质量的民生幸福城市。

6. 城市“东进战略”：在总结发展的基础上，深圳市提出要构筑东西部均衡发展新格局，打造东向联动发展新轴带，形成湾区经济引领的东南沿海开放新态势三个维度理解和推进深圳东进战略，重点要加快发展东南沿海湾区经济、加快推动东部区域城市化等。

7. 互联网+：是互联网发展的新业态，是推动互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态，利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

8. 未来产业：《深圳市未来产业发展政策》提出，重点发展生命信息、高端医疗、健康管理、照护康复、养生保健、健身休闲、养老服务等生命健康产业领域，海洋电子信息、海洋生物、海洋高端装备、邮轮游艇以及海洋资源利用等海洋产业领域，航空电子、无人机、卫星导航、航空航天材料、精密制造技术及装备、卫星研制等航空航天产业领域。

9. 盐田河临港产业带：盐田区委区政府发布《关于大力发展湾区经济建设 21 世纪海上丝绸之路桥头堡前沿阵地的决定》，提出构建盐田河临港产业带，打造“一带一路”深圳临港产业支撑区，建设深港合作创新发展高地。即沿盐田河一线，依托依托核心区优势，以总部经济形态为核心，大力发展现代物流、航运服务、商贸服务和创新型产业，同时将绿色低碳发展理念融入开发建设当中。

10. 趣城计划：根据《中共深圳市委、深圳市人民政府关于提升城市发展质量的决定》，市规划国土委编制了《趣城·深圳美丽都市计划》，借鉴世界成功经验，打造一系列有特色有魅力的城市独特地点，形成高品质、人性化、生态化和特色化的公共空间环境，提升城

市品质。

11. 生命健康产业：根据《深圳市生命健康产业发展规划（2013—2020年）》，生命健康产业包括生命信息、高端医疗、健康管理、照护康复、养生保健、健身休闲等领域的生命健康服务业以及为其提供支撑的生命信息设备、数字化健康设备和产品、养老康复设备、新型保健品、健身休闲用品等生命健康制造业。

12. 生产性服务业：是指为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务的服务行业，主要分为交通运输业、现代物流业、金融服务业、信息服务业和商务服务业。

13. 生活性服务业：根据《国务院关于印发服务业发展“十二五”规划的通知》，发展生活性服务业主要包括商贸服务业、文化产业、旅游业、健康服务业、法律服务业、家庭服务、体育产业、养老服务业、房地产业等。

14. “医疗卫生三名”工程：《深圳市“医疗卫生三名工程”政策措施》提出实施以引进和培育名医(名科)、名医院、名诊所为重点的“医疗卫生三名工程”，吸引一流医学人才和团队，支持高水平医院发展，营造集聚名医(名科)、名医院、名诊所的良好环境。

15. 海绵城区：是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”。下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。国务院办公厅《关于推进海绵城市建设的指导意见》指出，建设海绵城市，统筹发挥自然生态功能和人工干预功能，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然

渗透、自然净化的城市发展方式，有利于修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力，扩大公共产品有效投资，提高新型城镇化质量，促进人与自然和谐发展。

16. 绿色低碳产业：指在生产、消费的过程中，碳排放量最小化或无碳化产业。绿色低碳产业以低能耗、低污染、低排碳为主要特征。

17. PPP、BOT、TOT：PPP 即公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。BOT 即建设-经营-转让模式，是私营企业参与基础设施建设，向社会提供公共服务的一种方式。TOT 即移交-经营-移交模式，是指政府部门或国有企业将建设好的项目的一定期限的产权和经营权，有偿转让给投资人，由其进行运营管理。

附件三：盐田区“十三五”规划指标解释

1. 第三产业增加值占 GDP 比重：第三产业新创造的价值（以货币形式表现的生产活动成果扣除了在生产过程中消耗或转换的物质产品和劳务价值后的余额）与 GDP 的比值，反映产业结构服务化的程度。

2. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重：地区战略性新兴产业增加值与 GDP 的比值。根据《深圳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，战略性新兴产业包括生物、新能源、互联网、文化创意、新材料和新一代信息技术。

3. 旅游总收入：指旅游业发展带动相关行业如交通运输、批发零售、住宿餐饮、文化和娱乐业等实现的营业收入，由区旅游部门根据行业统计资料和游客抽样调查资料测算。

4. 全社会研发支出占 GDP 比重：全社会研发支出与 GDP 的比值。全社会研发支出指企业和事业单位的科技、科研、实验发展活动的经费支出情况。包括用于上述科技活动的项目经费、人员人工费、当年购置科研设备支出、当年科研基建支出、折旧费用与长期费用摊销、以及来自政府的科技活动资金等。

5. 每万人专利授权量：地区专利行政部门授予专利权的件数与常住人口的比值。

6. 宜居社区比例：获得市级以上“宜居社区”称号的社区数占所有社区数的比例。

7. 城镇登记失业率：城镇登记失业人数占城镇从业人员总数与实有城镇登记失业人数之和的比重。

8. 基础教育规范化学校覆盖率：达到规范化标准的基础教育阶段学校数量占当地义务教育阶段学校总和的比例。

9. 住房保障工作目标责任完成率: 完成住房保障任务与市政府签订住房保障工作目标任务的比率。住房保障工作目标责任包括保障性住房（廉租住房保障、经济适用住房、公共租赁住房、限价商品房）建设和棚户区改造（林业、农垦、城市棚户区改造）。

10. GEP 总量: 城市生态系统生产总值。

11. 万元 GDP 能耗: 生产和生活活动中消耗的各类能源折合成标准煤的数量与当年地区生产总值的比值,反映能源消费水平和节能降耗状况的主要指标。

12. 万元 GDP 水耗: 每万元 GDP 的耗水量。

13. PM2.5 平均浓度: 大气中直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物也称为可入肺颗粒物的平均浓度。

14. 生活垃圾无害化处理率: 经无害化处理的城市市区生活垃圾数量占市区生活垃圾产生总量的百分比。

15. 餐厨垃圾无害化处理: 经无害化处理的城区餐厨垃圾数量占城区餐厨垃圾产生总量的百分比。

16. 城市生活污水集中处理率: 经过集中处理的生活污水量与生活污水总量的百分比。

17. 新建绿色建筑比例: 达到建设部颁发的《绿色建筑评价标准》(GB/T 50378-2014)和深圳市《绿色建筑评价规范》(SZJG30-2009),并获有关部门认证的新建绿色建筑占新建总建筑面积的比例。

18. 人均公园绿地面积: 辖区常住人口每人拥有的公园绿地面积。

